

БЕЗРАБОТИЦА И БОРЬБА С НЕЙ 1917—1930 гг.

Е. В. СЕМЕНОВА

В настоящее время безработица в нашем государстве не далекое экзотическое прошлое, а печальное настоящее. Во время структурной перестройки народного хозяйства возникают новые трудовые отношения, связанные с различными формами собственности. Не все могут устроиться по специальности, идет высвобождение части работников с предприятий и учреждений, и безработица становится повседневным явлением.

Решая эту проблему, необходимо, видимо, обратиться к отечественному опыту по ликвидации безработицы, накопленному государственными и общественными организациями в 1917—1930 гг.

Большинство исследователей выделяют три периода в истории научной разработки данной темы. Первый: 1917 г. — начало 30-х годов; второй: сер. 30-х — сер. 50-х годов; третий: конец 50-х годов — до настоящего времени. И хотя эта периодизация является достаточно обоснованной, представляется возможным выделить еще один этап, который начинается в конце 80-х годов, когда с появлением явной безработицы интерес исследователей к ней активизировался. В последние годы изменились условия развития исторической науки, исчезло стремление подчеркнуть лишь положительные стороны в деятельности партийных, государственных и общественных организаций.

Первые публикации по истории безработицы появились сразу же после Октябрьской революции. Особенно много работ, отражающих состояние безработных в стране, издано в 20-е годы. Их авторами были экономисты, практические работники Народного комиссариата труда (НКТ), Госплана, партийных и других организаций, прямо или косвенно связанные с вопросами организации труда¹. Первая обобщающая работа по этой теме появилась в середине 20-х годов. В эти же годы издавались статьи и брошюры, посвященные отдельным этапам истории безработицы².

Работы, написанные тогда, воссоздают обстановку тех лет. Они ценны своим богатым фактическим материалом, глубоким проникновением авторов в атмосферу того периода, современниками которого являлись. Но вместе с тем следует отметить, что почти все труды носили публицистический характер, отражали идеологическую борьбу в обществе по вопросам социально-экономического развития страны, в частности речь шла о путях и темпах ликвидации безработицы.

Во второй половине 30-х — середине 50-х годов в изучении этой темы наблюдается перерыв. Снижение интереса к вопросам безработицы объяснялось особенностями политической ситуации в стране, условиями, в которых развивалась историческая наука. К 30-м годам безработица считалась изжитой, и поэтому ее тема перестала быть актуальной. XX съезд коммунистической партии создал благоприятную обстановку для развития исторической науки. После него открывался доступ ко многим архивным фондам, в результате

в оборот были введены ранее не использованные документы. Одними из первых возобновили научное изучение проблемы М.И. Зими́на и З.А. Астапович³; их работы посвящены первым мероприятиям советской власти в области труда. Серьезный вклад в разработку темы внесла А.С. Сычева. В статьях, опубликованных ею, и в кандидатской диссертации собран и обстоятельно изучен обширный фактический материал, впервые сделана попытка комплексного анализа процесса ликвидации безработицы в 1926—1930 гг.⁴

Таким образом, конец 50-х годов был наиболее плодотворным в изучении процесса ликвидации безработицы в СССР. В этот период достаточно полно раскрыты ее причины, источники, численность и состав безработных, а также способы борьбы с ней. Но в силу объективных причин исследования велись однобоко, сглаживались острые проблемы, связанные с существовавшей системой обеспечения всеобщей трудовой занятости.

Современных исторических исследований не так много, в основном внимание уделяется актуальным проблемам безработицы. Среди новых работ, посвященных безработице 20-х годов, выделяется исследование Ю.П. Бокарева. Автор отказался от традиционного для советской исторической науки представления о том, что безработица была унаследована советской властью от дореволюционной России и что индустриализация, массовая коллективизация и ликвидация кулачества положили ей конец. Ссылаясь на отсутствие безработицы после 1918 г., он делает вывод: нехватка рабочих мест возникает в обстановке рыночного хозяйства и исчезает с его разрушением⁵. С автором можно согласиться, но нельзя не учитывать, что причины зарождения безработицы нужно искать в дореволюционной России. Первая мировая война также существенно повлияла на рынок труда.

Так как все исследования велись на основе традиционной марксистской идеологии, их авторы умалчивали о негативных сторонах установления административно-командных методов регулирования рынка труда, некритически подходили к анализу деятельности коммунистической партии.

Так, особый интерес представляют вопросы формирования государственной политики в области труда и оказания помощи лицам, оставшимся без работы. Современный уровень познания общественного развития дает нам возможность рассмотреть данные вопросы на совершенно иной основе, проанализировать архивные материалы и другие источники, отражающие политику советского государства в области труда. В первую группу этих материалов входят документы центральных партийных, государственных и профсоюзных органов. Автором этих строк использованы также документы и материалы государственных и общественных организаций Дальнего Востока. В них содержится ценный фактический материал, позволяющий выявить особенности безработицы в регионе, раскрыть деятельность местных органов по регулированию рынка труда, проследить реализацию принимавшихся центральными органами решений на местах.

Исследования рассматриваемого периода осложняются тем, что сведения различных источников часто носят противоречивый характер. Существенные различия прослеживаются, в частности, в оценке численности безработных по данным профсоюзов, бирж труда, страховых касс. На Дальнем Востоке сложности усугублялись затяжным характером гражданской войны. Часть предприятий пострадала в результате военных действий. Оборудование некоторых фабрик и заводов было вывезено за границу. Так, в 1922 г. в Амурской

области остановилось 30% предприятий, а на работающих производилось всего 27% продукции от уровня 1913 г. В целом же валовая продукция промышленности региона сократилась вдвое. Все это привело к возрастанию товарного голода, деклассированию занятого населения, и как следствие к росту безработицы⁶.

В системе всех мероприятий советского государства, направленных на улучшение материального положения трудящихся, борьба с безработицей приобрела первостепенный характер. Не имея возможности ликвидировать ее сразу, советская власть в первые месяцы революции провела ряд мероприятий, направленных на облегчение положения безработных. В этих целях правительство 11 декабря 1917 г. приняло «Положение о страховании на случай безработицы»⁷. Положение вводило страхование для всех наемных рабочих без различия пола, возраста, национальности, места и характера работы. Исключения составляли только лица, зарплата которых превышала среднюю по данной местности в три раза. Расходы по страхованию от безработицы закон впервые в истории страны целиком возложил на предпринимателей. Взносы последних в кассы безработных устанавливались в размере не ниже 3% заработной платы постоянных рабочих и 5% сезонных. Из этих средств создавался Всероссийский фонд безработных.

Правительство осуществляло ряд мер, направленных на организацию учета и распределения рабочей силы в общегосударственном масштабе. Для этого необходимо было установить количество безработных и их состав. В этих целях декретом Совнаркома, опубликованным 31 января 1918 г., учреждались местные и областные биржи труда, которые становились единственными нецентрализованными организациями, ведавшими наймом рабочей силы. В Амурской области до 1917 г. существовало ведомственное учреждение, занимавшееся посреднической деятельностью при найме рабочих: так называемое Рабочее бюро при переселенческом управлении. Настоящая же биржа труда здесь появилась в 1917 г. Благовещенцы прочли в газете «Амурское эхо» объявление о том, что по постановлению Совета рабочих и солдатских депутатов, городской думы существующее при переселенческом управлении рабочее бюро упраздняется и вместо него открывается биржа труда, которая и будет находиться в ведении Совета рабочих и солдатских депутатов.

Первыми официально зарегистрированными безработными г. Благовещенска стали бывшие заключенные. По амнистии 17 марта 1917 г. из тюрем были выпущены 1000 уголовников. К сожалению, госархив не располагает документами биржи труда, характеризующими ее деятельность в этот период. О спросе и предложении рабочих рук можно судить по газетным объявлениям. Так, в газете «Амурское эхо» за 1917 г. сообщалось: 5 апреля предложений труда последовало от 31 чел., а за разными справками обратилось 26 чел., спрос со стороны работодателей выразился в количестве 100 чел. 5 августа 1918 г. было принято постановление исполкома Совета рабочих и солдатских депутатов, которое запрещало предприятиям, подрядчикам, отдельным работодателям города пользоваться наемным трудом, минуя Благовещенскую биржу труда. Рабочих, принятых без ее посредничества, должны были уволить, при этом предприниматель обязан был уплатить им за все проработанные дни по нормировкам центрального бюро профсоюзов города Благовещенска. Лица, нарушившие данное постановление, подвергались штрафу (10 руб. за каждого принятого на работу), а биржи должны были вести учет безработных и выдавать им соответствующее удостоверение для получения пособия в кассе безработных.

Как и все декреты советского правительства о труде, закон о страховании по безработице осуществлялся не одновременно на всей территории советской России. Это происходило не только потому, что декреты советской власти находили более полное и быстрое осуществление там, где рабочий класс был более многочисленным и организованным, но зависело от времени появления и размеров безработицы. Последняя хотя и носила массовый характер, но все же масштабы ее в различных городах и промышленных центрах были неодинаковые. В то время, как в Петрограде к апрелю 1918 г. только на биржах труда зарегистрировались около 50 тыс. безработных, на всем Урале их насчитывалось 18 тыс. чел., а на всем Дальнем Востоке 3 тыс.⁸

В ряде городов и промышленных центров для безработных и их семей организовали бесплатное общественное питание. В условиях продовольственных трудностей и наступающего голода весной и летом 1918 г. важно было наладить строгое и справедливое распределение того минимума продуктов, которым располагали органы советской власти на местах. Особенно широких масштабов достигла организация столовых для безработных в Петрограде, где число безработных было наибольшим, и город переживал огромные трудности в снабжении продовольствием. В Благовещенске подобная столовая открылась в помещении первого деревянного храма — Никольской церкви. Следы ее существования обнаружены в ходе археологических работ 1997—1999 гг., проведенных студентами и сотрудниками АмГУ.

Положительную роль в решении вопросов безработицы сыграли местные государственные и профсоюзные организации региона. Создавались профсоюзные фонды помощи, проводились денежные сборы, отчисления с зарплаты, организовывались благотворительные концерты, спектакли, лекции. Безработным предоставлялась трудовая помощь в виде общественных работ, а также ночлега, выдавались бесплатные либо по льготным ценам обеды. Указанные мероприятия в комплексе позволили ослабить остроту проблемы. Со второй половины 1918 г. безработица стала уменьшаться. Этому способствовало частичное оживление промышленности, развертывание сезонных работ и начавшаяся гражданская война, которая вызвала массовую мобилизацию в Красную Армию, на партийную, профсоюзную и хозяйственную работу, в продотряды. Наибольший подъем безработицы приходился на окончание гражданской войны. А на Дальнем Востоке этот процесс усложнялся в связи с образованием и ликвидацией ДВР. После ликвидации ДВР, в 1922 г., безработица в Благовещенске стала устойчивой и довольно высокой, в 1923—1926 гг. число безработных колебалось на уровне четырех с небольшим тысяч. Для Благовещенска, который насчитывал 7,5 тыс. занятых, цифра очень высокая⁹.

По данным за 1927 г. можно сделать следующий обзор бирж труда Дальнего Востока. Благовещенск — декабрь. Спрос на труд за месяц 772 чел., новых предложений за месяц 1204 рабочих места, остались безработными 5050, в том числе неквалифицированных 3030. Хабаровск. Нуждающихся в работе 1152; новых предложений 1820; безработных на последнее число 3018, в том числе неквалифицированных 1494. Владивосток — 1428; новых предложений 2121, остались безработными 4946, в том числе неквалифицированных — 2637. Самый высокий спрос оказался на рабочих металлистам (308) и работников общепита (469), и здесь же была самая большая нехватка рабочих мест: металлистов — 748, пищевиков — 1538, а также работников водного транспорта. Средний размер одного месячного пособия достигал 11 руб. 90 коп.

Тогда как средняя месячная зарплата составляла в 1927 г. (в червонных рублях): рабочих машиностроения — 874,1 руб., рабочих полиграфии — 916,7 руб., рабочих спичечной фабрики — 418,1 руб., служащих — 1328,5 руб.¹⁰ По сравнению с зарплатой наемных рабочих пособие мизерное, существовать на него было невозможно. Но все же это считалось шагом в сторону государственного социального обеспечения, при котором государство брало на себя поддержку безработных.

В отчете об основных итогах работы Дальневосточного крайкома за 1929—1930 гг. читаем: «в Дальневосточном крае совершенно изжита безработица».

Таким образом, представленный материал свидетельствует о том, что советское государство и партийные органы в двадцатые и тридцатые годы считали первостепенной социальной задачей ликвидацию безработицы. При этом следует подчеркнуть, что данная цель в первую очередь касалась исключительно рабочего класса и частично служащих и интеллигенции. Проблема безработицы в среде крестьян не решалась вообще, поскольку считалось, что крестьяне изначально обеспечены работой и по социальному статусу являлись лишь союзниками пролетариата в деле становления социализма. По отношению к крестьянству у советской власти и партийных органов существовала совершенно конкретная программа, которая сводилась к раскулачиванию крестьян и коллективизации сельских общин.

SUMMARY. The author of the article «The Unemployment on the Far East of Russia, 1917—1930», E. Semenova reconstitutes the events of those years on the base of factual material. Nevertheless, almost all works pass over in silence the negative methods of regulating labor market, being uncritical to the analysis of the activity of the Communist Party on this question. In the Russian Far East the unemployment was also redoubled by the Civil war, the peak of which was at the end of the war. The author of the article shows the measures of the Soviet State for the decision of complex problem of guaranteeing the full employment.

¹ Аникет А. Борьба с безработицей в РСФСР // Бюллетень государственной плановой комиссии РСФСР. 1927. №5—6; Гиндин Я. Безработица и борьба с ней. Л. 1927; Гинзбург Л. Как бороться с безработицей. М., 1927; Мину Л.Е. Как живет безработный (бюджеты безработных). М., 1927.

² Мину Л.Е. Труд и безработица в России (1921—1924). М., 1924; Исаев А. Безработица в СССР и борьба с ней (1917—1924); Ледеев. Безработица в СССР и борьба с ней (1917—1927) // Вопросы труда. 1927. №10.

³ Астапович З.А. Первые мероприятия Советской власти в области труда (1917—1918 гг.). М., 1958; Зимица М.И. Политика советского государства в области труда и промышленности (1917 — пер. половина 1918) // Уч. зап. Кировского пединститута. Вып. 16. Киров, 1959.

⁴ Сычева А.С. Из истории борьбы советского народа за ликвидацию безработицы в СССР (1926—1931): Дис. ... канд. ист. наук. М., 1965; Сычева А.С. Как была ликвидирована безработица в СССР // Вопр. истории. 1967. №1.

⁵ Бочкарев Ю.П. Социалистическая промышленность и мелкое крестьянство в СССР в 20-е годы. М., 1989.

⁶ Квасов Ю.П. Об экономических и социальных последствиях военной интервенции на Дальнем Востоке (1918—1922 гг.). С.22.

⁷ Декреты советской власти. М., 1957. Т.1. С.18.

⁸ Бюллетень Народного комиссариата труда. 1918. №1—4. С.70.

⁹ Рабочий путь. 1925. №15.

¹⁰ Статистический ежегодник 1927 года. С.27.