
КОНСТИТУЦИОННОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИЗ ПРОЕКТА ЗАКОНА



Ольга Евгеньевна ШИШКИНА, старший преподаватель кафедры государственного, трудового и административного права Института права ВГУЭС

Конституция Российской Федерации предусматривает четыре процедуры изменения ее текста: пересмотр Конституции РФ; поправки к главам 3—8; изменение состава федерации; изменение наименования субъекта федерации. Возможность пересмотра Конституции РФ связана с созывом органа государственной власти со специ-

альными учредительными полномочиями — Конституционного Собрания. Философско-правовым обоснованием созыва Конституционного Собрания служат теории учредительной власти и народного суверенитета. Конституция РФ в статье 135 определяет основы статуса Конституционного Собрания.

Содержанием учредительных полномочий является установление или изменение конституции. Народ вправе предоставить полномочия изменения конституции представительному (законодательному) органу государственной власти либо изъять эти полномочия из компетенции парламента, наделив ими особый орган государственной власти. Так, Федеральное Собрание РФ, признав необходимость пересмотра положений глав 1, 2, 9 Конституции РФ, принимает решение о созыве Конституционного Собрания, что обеспечивает процесс реализации учредительных полномочий народа.

Попытки определить правовую природу Конституционного Собрания неоднократно предпринимались в законопроектах и в юридической литературе. Автор предлагает свое видение проблемы, представленное в форме извлечения ключевых аспектов статуса Конституционного Собрания из проекта федерального конституционного закона. Хотя Конституция РФ в качестве предмета конституционного закона предусматривает только созыв Конституционного Собрания, соединение в одном законе предписаний о порядке созыва Конституционного Собрания, о порядке его деятельности, о принимаемых им мерах и т. д. является, на наш взгляд, юридически обоснованным и целесообразным.

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН О КОНСТИТУЦИОННОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ [Извлечение]

Настоящий федеральный конституционный закон направлен на обеспечение реализации неотъемлемого права многонационального народа Российской Федерации на изменение действующей Конституции Российской Федерации в соответствии с установленным конституционным порядком.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования закона

Настоящий федеральный конституционный закон устанавливает порядок созыва и деятельности Конституционного Собрания Российской Федерации; порядок подтверждения и признания неизменности действующей Конституции Российской Федерации, разработки и принятия проекта новой Конституции Российской Федерации, вынесения проекта новой Конституции Российской Федерации на референдум.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем законе

Конституционное Собрание Российской Федерации (Конституционное Собрание) — орган государственной власти Российской Федерации, созываемый для реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пересмотр Конституции Российской Федерации или подтверждение неизменности прежней Конституции Российской Федерации в установленном Конституцией Российской Федерации и настоящим законом порядке.

Органы Конституционного Собрания — Совет Конституционного Собрания, комиссии Конституционного Собрания.

Пересмотр Конституции Российской Федерации — разработка Конституционным Собранием проекта новой Конституции Российской Федерации и ее принятие Конституционным Собранием или на референдуме РФ в соответствии с Конституцией РФ, настоящим законом и федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

Созыв Конституционного Собрания — назначение выборов членов Конституционного Собрания, определение даты голосования, места и времени первого заседания Конституционного Собрания.

Субъект(ы) права учредительной инициативы — субъекты права внесения предложения о пересмотре положений глав 1, 2, 9 Конституции Российской Федерации, перечисленные в статье 134 Конституции Российской Федерации.

Статья 3. Компетенция Конституционного Собрания

В компетенцию Конституционного Собрания входят полномочия по подтверждению неизменности действующей Конституции Российской Федерации; по разработке проекта новой Конституции Российской Федерации; по принятию проекта новой Конституции Российской Федерации; по вынесению проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование (референдум Российской Федерации).

Статья 4. Законодательство о Конституционном Собрании

Законодательство о Конституционном Собрании состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего федерального конституционного закона, федерального конституционного закона «О референдуме Российской Федерации», федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», федерального закона «О выборах членов Конституционного Собрания Российской Федерации», федерального закона «О финансовом, материальном и организационном обеспечении Конституционного Собрания Российской Федерации».

Статья 5. Состав и способ формирования Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание состоит из трехсот членов Конституционного Собрания, избираемых гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2. Сто семьдесят восемь членов Конституционного Собрания избираются по 89 двухмандатным избирательным округам (один округ — два депутата), образуемых в субъектах Российской Федерации. Каждый избиратель имеет один голос.

3. Сто двадцать два члена Конституционного Собрания избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в члены Конституционного Собрания, выдвинутые политическими партиями, избирательными блоками.

4. Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе принуждать гражданина к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

5. Порядок выборов членов Конституционного Собрания устанавливается федеральным законом «О выборах членов Конституционного Собрания Российской Федерации» на основе Конституции Российской Федерации, настоящего федерального конституционного закона, федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Статья 6. Срок полномочий Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание созывается на срок до подтверждения неизменности Конституции Российской Федерации либо до принятия новой Конституции Российской Федерации, либо до вынесения проекта новой Конституции Российской Федерации на всенародное голосование, но не более чем на двенадцать месяцев со дня проведения первого заседания Конституционного Собрания.

2. При введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации в период деятельности Конституционного Собрания срок полномочий Конституционного Собрания продлевается на срок действия чрезвычайного положения, но не более чем на тридцать дней.

Статья 7. Место нахождения Конституционного Собрания

Местом нахождения Конституционного Собрания со дня его первого заседания и до истечения срока его полномочий является столица Российской Федерации город Москва.

Глава 3. СТАТУС ЧЛЕНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 12. Требования, предъявляемые к члену Конституционного Собранин

1. Членом Конституционного Собранин может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший на день назначения выборов в Конституционное Собрание 25 лет.

2. Член Конституционного Собранин осуществляет свои полномочия на профессиональной постоянной основе.

3. Член Конституционного Собранин не вправе:

а) быть членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, законодательного (представительного) органа государственной власти, представительного органа местного самоуправления, занимать выборную государственную или муниципальную должность;

б) находиться на государственной или муниципальной службе;

в) заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

4. Член Конституционного Собранин в период всего срока полномочий Конституционного Собранин не может: а) быть избран (назначен) членом Совета Федерации, избран депутатом Государственной Думы, законодательного (представительного) органа государственной власти, представительного органа местного самоуправления, на выборную государственную или муниципальную должность;

б) поступить на государственную или муниципальную службу.

Статья 14. Права и обязанности члена Конституционного Собранин

1. Член Конституционного Собранин вправе:

а) пользоваться правом решающего голоса по всем вопросам ведения Конституционного Собранин, а также по вопросам ведения органов Конституционного Собранин, в состав которых он входит;

б) присутствовать и пользоваться правом совещательного голоса на заседаниях органов Конституционного Собранин, в состав которых он не входит;

в) вправе входить в состав объединения членов Конституционного Собранин;

2. Член Конституционного Собранин обязан:

а) участвовать в работе Конституционного Собранин;

б) присутствовать на заседаниях Конституционного Собранин, органов Конституционного Собранин, в состав которых он входит;

в) соблюдать требования, установленные ч.ч. 3 и 4 статьи 12 настоящего закона.

3. Член Конституционного Собранин пользуется иными правами и несет иные обязанности в соответствии с настоящим законом и регламентом Конституционного Собранин.

Глава 4. ВНУТРЕННЯЯ ОРГАНИЗАЦИЯ, ПОРЯДОК И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 17. Принципы деятельности Конституционного Собранин

Конституционное Собрание основывается в своей деятельности на принципах конституционности, независимости, гласности, представительности и коллегиальности в принятии решений, обязательности актов Конституционного Собранин.

Статья 18. Конституционность в деятельности Конституционного Собранин

1. Конституционное Собрание в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами.

2. Конституционное Собрание не вправе присваивать себе полномочия органов законодательной, исполнительной и судебной власти, осуществляющих свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами.

Статья 19. Независимость в деятельности Конституционного Собрания

1. Органы государственной власти и должностные лица не вправе прямо или косвенно вмешиваться в деятельность Конституционного Собрания.

2. Представители органов государственной власти и местного самоуправления, должностные лица присутствуют на заседаниях Конституционного Собрания в порядке, предусмотренном настоящим законом.

3. Воспрепятствование созыву или деятельности Конституционного Собрания влечет ответственность в соответствии с уголовным и административным законодательством Российской Федерации.

Статья 20. Гласность в деятельности Конституционного Собрания

1. На заседаниях Конституционного Собрания, совета Конституционного Собрания, комиссий Конституционного Собрания присутствуют представители средств массовой информации.

2. Первое заседание Конституционного Собрания подлежит прямой трансляции по государственным теле- и радиоканалам.

3. Конституционное Собрание вправе принять решение о прямой или в записи трансляции последующих заседаний Конституционного Собрания по государственным теле- и радиоканалам.

4. На заседаниях Конституционного Собрания ведутся протоколы и стенограммы. Протокол подписывается председательствующим на заседании. Стенограммы заседаний Конституционного Собрания подлежат официальному опубликованию.

Статья 21. Представительность и коллегиальность в деятельности Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание принимает решения по вопросам, входящим в компетенцию Конституционного Собрания в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим законом, на заседаниях Конституционного Собрания.

2. Заседание Конституционного Собрания является правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 от общего числа членов Конституционного Собрания.

3. Для организации своей работы Конституционное Собрание избирает Председателя Конституционного Собрания, заместителей Председателя Конституционного Собрания, формирует совет Конституционного Собрания и комиссии Конституционного Собрания.

4. Конституционное Собрание вправе отменить любое решение Совета Конституционного Собрания, комиссий Конституционного Собрания, распоряжение Председателя Конституционного Собрания (заместителя Председателя Конституционного Собрания) большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания.

Статья 22. Обязательность актов Конституционного Собрания

1. Акты, принятые Конституционным Собранием и вступившие в силу в соответствии со статьей настоящего закона, обязательны для всех граждан Российской Федерации, их объединений, органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц.

2. Акты Конституционного Собрания не подлежат утверждению со стороны органов государственной власти, их должностных лиц.

Статья 26. Комиссии Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание формирует из числа членов Конституционного Собрания комиссии для разработки проекта новой конституции Российской Федерации и подготовки решения отдельных вопросов внутренней организации и деятельности Конституционного Собрания.

2. Председатели комиссий Конституционного Собрания и их заместители (но не более двух заместителей председателя каждой комиссии) избираются большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания открытым голосованием.

3. Обязательным является создание следующих комиссий:

а) по подготовке текста проекта новой Конституции Российской Федерации;

б) по организации сбора и обобщению предложений и замечаний в порядке всенародного обсуждения проекта новой конституции Российской Федерации, отзывать органов государственной власти и должностных лиц на внесенные в Конституционное Собрание проекты новой редакции положений глав 1, 2, 9 Конституции Российской Федерации;

в) по вопросам внутренней деятельности Конституционного Собрания и регламенту.

4. Решение Конституционного Собрания о численном и поименном составе комиссий, о создании иных комиссий принимается большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания открытым голосованием.

5. Каждый член Конституционного Собрания кроме Председателя Конституционного Собрания и его заместителей обязан состоять в одной комиссии Конституционного Собрания.

6. Решение о вхождении в состав комиссии Председателя Конституционного Собрания и его заместителей, о вхождении члена Конституционного Собрания в состав двух и более комиссий принимается большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания открытым голосованием.

7. При формировании комиссий Конституционное Собрание учитывает образование, квалификацию и опыт работы члена Конституционного Собрания.

8. Комиссии Конституционного Собрания вправе образовывать рабочие группы, привлекать экспертов и специалистов по отдельным вопросам их деятельности.

Статья 28. Акты Конституционного Собрания

1. Конституционное Собрание по вопросам своего ведения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим законом принимает постановления.

2. Постановления Конституционного Собрания принимаются большинством голосов от общего числа членов Конституционного Собрания, если иное не определено Конституцией Российской Федерации и настоящим законом.

3. Постановления Конституционного Собрания подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном законодательством о порядке опубликования федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания в течение 7 дней со дня их принятия, если иное не предусмотрено настоящим законом.

4. Постановления Конституционного Собрания вступают в силу в день их официального опубликования, если иное не предусмотрено настоящим законом.

Статья 30. Обеспечение деятельности и финансирование Конституционного Собрания

1. Правовое, финансовое, материально-техническое, организационное обеспечение деятельности Конституционного Собрания осуществляет Аппарат Конституционного Собрания в соответствии с регламентом Конституционного Собрания.

2. Выборы членов Конституционного Собрания и созданное в соответствии с настоящим законом Конституционное Собрание финансируются из средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом «О финансовом, материальном и организационном обеспечении Конституционного Собрания».

Summary: The author Olga Shishkina of the article «Constitutional Meeting of the Russian Federation» in her article gives an extract from the author's project of Federal Constitutional law «On the Constitutional Meeting of the Russian Federation» as a body of State Power of the Russian Federation with special institutional powers.