

# РАСШИРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СЕВЕРО-ВОСТОКОМ КИТАЯ, СИБИРЬЮ И ДАЛЬНИМ ВОСТОКОМ РОССИИ\*



**Ши Чуньян**, научный сотрудник  
Института мировой экономики  
Академии общественных наук  
провинции Ляонин

Реализация стратегии старых промышленных баз Северо-Восточного Китая и программа развития Дальнего Востока выведут на новый уровень китайско-российское экономическое сотрудничество, которое будет иметь новые перспективы. Расширение межрегионального экономического сотрудничества и обмена между Северо-Востоком Китая, Сибирью и Дальним Востоком — это достигнутый в течение последних нескольких лет консенсус между лидерами и правительствами России и Китая. В ноябре 2007 г. принимавший участие в церемонии закрытия «года Китая в России» премьер Вэнь Цзябао внёс предложение об «укреплении координации политики развития старых промышленных баз Северо-Востока Китая и открытости Сибири и Дальнего Востока России». Соединение и сочетание мероприятий двух стратегий — развития Северо-Востока России и «открытости» восточной части России может стимулировать региональное экономическое сотрудничество приграничных российских и китайских регионов. Расширение экономического сотрудничества между Северо-Востоком Китая, Сибирью и Дальним Востоком на основании принципа взаимодополняемости будет иметь важное значение для социально-экономического развития двух регионов.

## ИСТОРИЧЕСКИЙ ШАНС РАСШИРЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ СЕВЕРО-ВОСТОКОМ КИТАЯ, СИБИРЬЮ И ДАЛЬНИМ ВОСТОКОМ РОССИИ

Современный период — самый благоприятный в истории российско-китайских отношений: по мере углубления добрососедских отношений и стратегического партнёрства развивается экономическое сотрудничество между двумя странами. Обозревая процесс развития российско-китайских отношений, можно констатировать, что постоянно углубляются двусторонние и внешнеполитические отношения, расширяются юридическая база, каналы связей, растёт степень взаимного доверия сферы и области сотрудничества. В 1992 г. российская и китайская стороны объявили о «дружественных отношениях между странами»; в 1996 г. стороны объявили о «создании между КНР и РФ равноправных, доверительных, партнёрских отношений стратегического взаимодействия, ориентированных на XXI в.»<sup>1</sup>

16 июля 2001 г. во время официального визита Цзян Цзэминя в Россию руководителями двух стран был подписан «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республи-

\* Перевод Г.В. Кондратенко.

кой», согласно которому в соответствии с юридическими принципами и нормами «Договаривающиеся Стороны на долгосрочной основе всесторонне развивают отношения добрососедства, дружбы, сотрудничества, равноправного доверительного партнёрства и стратегического взаимодействия». Суть содержания первой статьи Договора — мирное сосуществование и дружба, передаваемая из поколения в поколение — выражает изменения, происходящие в российско-китайских отношениях, и означает их переход на новый этап.

В октябре 2004 г. во время официального визита в Китай президента Путина китайская и российская стороны в совместном заявлении объявили о ратификации «Плана действий по реализации положений Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой (2005—2008 гг.)». Этот документ стал символом практического перехода российско-китайских отношений на новый этап. Сегодня двусторонние отношения достигли высокого уровня политического доверия. Обе стороны создали механизм межведомственных консультаций, что заложило прочную политическую основу для развития двустороннего торгово-экономического сотрудничества. В ближайшие годы устойчивость стратегического партнёрства между двумя странами будет стимулировать непрерывный рост торгово-экономических отношений. Уже сейчас российско-китайское торгово-экономическое сотрудничество вышло на новый этап стабильного роста. В 2007 г. объём российско-китайской торговли достиг наивысшего уровня и составил 48 млрд. 165 млн. дол. США (прирост к уровню 2006 г. 44,3%). Кроме того, постоянно расширяются сферы экономического сотрудничества, увеличиваются масштабы торговли, углубляется сотрудничество в таких сферах, как энергетика, наука и техника, связь, финансы, транспорт. К 2010 г. объём торговли между Россией и Китаем должен быть не менее 60—80 млрд. дол. США<sup>2</sup>.

Успешное проведение «национальных годов» в России и Китае укрепило взаимопонимание и дружбу между народами, и это выводит торгово-экономическое сотрудничество на более высокий уровень.

Проведение «года России» в Китае в 2006 г. и «года Китая» в России в 2007 г. сохранит сотрудничество и партнёрство, укрепит дружбу и взаимопонимание между народами Китая и России. Таково глубинное значение деятельности по проведению «национальных годов», в результате чего контакты между Китаем и Россией на всех уровнях становятся всё более тесными<sup>3</sup>.

Многочисленные встречи руководителей двух стран на высшем уровне значительно увеличивают взаимопонимание и доверие, придают огромный импульс развитию двусторонних связей. В торгово-экономической сфере в рамках «национальных годов» состоялись российско-китайский экономический форум по торговле и промышленности, российская и китайская национальные выставки, 11-я сессия С.-Петербургского международного экономического форума, 4-е заседание российско-китайской комиссии по поощрению прямых инвестиций, крупномасштабные мероприятия практического сотрудничества в сфере торговли, инвестиций, энергетики, научно-технического сотрудничества. За эти годы обе стороны подписали сотни совместных соглашений и контрактов на общую сумму более 10 млрд. дол. США. В рамках «национальных годов» проводились фестивали российской и китайской культуры, «туры российско-китайской дружбы», «неделя Москвы» в Пекине, «неделя Санкт-Петербурга» в Шанхае — все эти мероприятия позволили поближе познакомиться с жемчужинами культур России и Китая и закрепить в сердцах людей идею о «дружбе, передаваемой из поколения в поколение». Особенно активно в рамках мероприятий «национальных годов» развивались обмен и сотрудничество между региональными правительствами и предприятиями. Региональные правительства, особенно администрации

и предпринимательские круги соседних регионов, установили тесные торгово-экономические отношения в таких сферах, как инвестиции, туризм, перевозка грузов, приграничная торговля, народная торговля и охрана окружающей среды. Сотрудничество в этих областях стало самой активной «точкой роста» двусторонних торгово-экономических отношений.

В феврале 2007 г. в России была обнародована стратегия развития дальневосточного региона, и 2 августа президент Путин официально утвердил «Программу развития Дальнего Востока и Забайкалья», одновременно Госсовет КНР официально утвердил «План развития Северо-Востока». В настоящее время достигнуто единое мнение о необходимости общего развития восточной части России и Северо-Востока Китая. Сибирь и Дальний Восток России и Северо-Восток Китая имеют протяжённую границу, это даёт новые возможности для совместной деятельности. Планы развития стали источником общих интересов Китая и России. Утверждённый Госсоветом КНР «План развития Северо-Востока» необходим для расширения открытости региона и укрепления сотрудничества с российским Дальним Востоком по уже достигнутым договорённостям. Документ предусматривает создание в приграничных портовых городах зон экономического сотрудничества, торговли, экспортной переработки\*, трансграничных приграничных зон. «План» способствует расширению сотрудничества в сферах энергетики, поставок сырья, полезных ископаемых и др., созданию экспортных баз и сотрудничеству с Россией в области науки и техники, усилению потенциала портовых коммуникаций и созданию приграничных пунктов пропуска на российском направлении от Суйфэнхэ (пров. Хэйлунцзян) до Владивостока, а также модернизации железнодорожного погранперехода Камышовая (Приморский край), созданного в связи со строительством новой железной дороги Зарубино — Хуньчунь<sup>4</sup>.

Россия энергично поддерживает заинтересованность Китая в стратегии развития восточной части страны, и российские министерства и ведомства постоянно выражают пожелания по расширению сотрудничества Дальнего Востока и Сибири с Китаем. Восточная часть России богата ресурсами, можно сказать, что «это одна из территорий в мире, которая может достигнуть наилучшего развития, используя сокровищницу природных ресурсов». Здесь сосредоточено 90% всех запасов природного газа России, 70% нефти и угля, сельское хозяйство также обладает рядом сравнительных преимуществ. Всё это может стать сферой сотрудничества между российским Дальним Востоком и Северо-Востоком Китая. В российской «Федеральной целевой программе социально-экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 г.» указано, что если на Дальнем Востоке и в Забайкалье не будут решены инфраструктурные проблемы, то план комплексного экономического развития региона невозможно будет реализовать. Особенно «узким местом» являются отсталая энергетическая и транспортная инфраструктуры.

Согласно плану развития дальневосточного региона необходимо создавать многочисленные инфраструктурные объекты, что, в свою очередь, даст возможность активизации российско-китайского сотрудничества в сферах производства стройматериалов и электроэнергии. Это будет служить мощным стимулом для двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

\* Структуру китайской торговли специалисты делят на несколько категорий, среди которых одно из главных мест занимает процессинговая торговля. В данном случае речь идёт о создании зон экспортной переработки для процессинговой торговли — импортирование всей или части сырья и полуфабрикатов, частей и компонентов для их переработки с обязательством экспортировать готовую продукцию после обработки или сборки.

## ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СЕВЕРО-ВОСТОКА КИТАЯ, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ

В ближайшее время по мере постепенного улучшения российско-китайских торгово-экономических отношений уровень экономического сотрудничества между Северо-Востоком, Сибирью и Дальним Востоком России имеет общую тенденцию к повышению: возрастает объём торговли, развивается инвестиционное сотрудничество. Если рассматривать ситуацию с 2005 г., то торговля провинции Хэйлунцзян с Россией составила 56,8 млрд. дол. США (рост 46,6%), что выше общегосударственного уровня на 11,4%. В целом объём российско-китайской торговли вырос на 37,1%, Амурской области с Китаем — в два раза больше общего уровня российско-китайской торговли, а объём торговли Приморского края выше общегосударственного уровня на 62%. В 2006 г. объём торговли Дальнего Востока России с Китаем вырос на 49,23 млрд. дол., прирост к уровню 2005 г. составил 23%, в том числе импорт вырос на 44%, составив 19,5 млрд. дол. Региональное инвестиционное сотрудничество также развивается достаточно активно. В 2006 г. общая сумма китайских инвестиций в дальневосточный регион и Забайкалье составила 96,6 млн. дол. (рост к уровню 2005 г. почти в 5 раз, а к уровню 2000 г. — 21 раз)<sup>5</sup>.

Сотрудничество между соседними регионами включает также научно-технические связи, электроэнергетику, сельское хозяйство, лесную промышленность, туризм, финансовый сектор, экспорт рабочей силы и другие сферы. Существенные выгоды принесли мероприятия, проводившиеся в рамках «года России». В 2006 г. во время «года России» провинция Хэйлунцзян провела ряд мероприятий в области туризма и инвестиционного обмена; провинция Ляонин — дни Иркутска в Шэньяне; провинция Цзилинь организовала мероприятия по активизации российско-китайского сотрудничества в сфере культурного туризма; автономный район Внутренняя Монголия провела международный фестиваль туризма, торговли и инвестиционной деятельности.

Ускоренно развивается экономическое сотрудничество на уровне правительств регионов, постепенно повышается уровень «парной торговли»\*. В ноябре 1997 г. Россия и Китай подписали «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о принципах сотрудничества между администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации и местными правительствами Китайской Народной Республики». В феврале 1999 г. премьер-министры России и Китая на третьем заседании Комиссии по подготовке регулярных встреч премьеров подписали соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между администрациями ряда российских и китайских регионов. В настоящее время заключены межрегиональные соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между 68 российскими и китайскими городами и территориями, в том числе между провинцией Хэйлунцзян и Новосибирской областью, провинцией Цзилинь и Приморским краем, провинцией Ляонин и Башкортостаном. Кроме того, создан механизм

\* На региональном уровне сотрудничества КНР реализует так называемую «парную» стратегию, т.е. путём заключения межрегиональных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве создаются десять российско-китайских региональных пар, так как принятые на высшем уровне соглашения реализуются очень медленно. Среди таких «пар» провинция Хэйлунцзян — Новосибирская область, провинция Цзилинь — Приморский край, провинция Ляонин — Башкортостан, автономный район Внутренняя Монголия — Читинская область и т.д. (прим. переводчика).

совместных заседаний глав соседних приграничных регионов России и Китая. Многие регионы, заключившие друг с другом договоры, достигли внутренних многоотраслевых соглашений: совместное создание районов свободной торговли, торговых зон взаимных рынков и районов совместного освоения; расширение научно-технических связей; проведение выставок товаров и торговых ярмарок; различные формы совместного освоения нефтяных и лесных ресурсов; создана необходимая бизнес-среда в регионах.

Но, несмотря на достижение определённых результатов во многих сферах экономического сотрудничества между Северо-Востоком Китая, Сибирью и Дальним Востоком России, в экономическом сотрудничестве двух стран наблюдается большой разрыв между реальной ситуацией и возможным потенциалом развития и сохраняется ряд актуальных, требующих решения проблем.

### **ЭФФЕКТИВНЫЕ СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ ВЗАИМОДОПОЛНЯЕМОСТИ РЕГИОНОВ ДВУХ СТРАН**

Если для реализации обоюдного развития Северо-Востока Китая, Сибири и Дальнего Востока России в полной мере использовать принцип экономической взаимодополняемости, то можно достичь целей обоюдного развития и взаимопомощи. С точки зрения возрождения старых промышленных баз Северо-Востока необходимо укрепление научно-технического сотрудничества Северо-Востока Китая с восточными регионами России, имеющими мощный научно-технический потенциал. Сибирское отделение Российской академии наук является знаменитым на весь мир наукоградом. Разработки в области аэрокосмонавтики, оборудования для ядерных силовых установок, топливных силовых установок и т.д. обладают сравнительными преимуществами, многие соответствуют ведущим мировым стандартам. Поэтому укрепление научно-технического сотрудничества с восточными регионами России будет способствовать ускорению последовательной модернизации промышленности, и это является стратегическим выбором для реконструкции старых промышленных баз Северо-Востока Китая. С одной стороны, восточный регион России может предоставить Китаю передовые достижения науки и техники, обеспечив тем самым стимулирование модернизации производства старых промышленных баз Северо-Востока, с другой — Северо-Восток Китая стимулирует внедрение инновационных технологий, модернизацию производства, повысит доступность исследований российских учёных.

Старые промышленные базы Северо-Востока Китая постепенно утрачивают доминирующие позиции в традиционных отраслях экономики из-за длительной чрезмерной эксплуатации ресурсов. В результате лесные, угольные и другие минеральные ресурсы либо были полностью исчерпаны, либо находятся на грани истощения. Выгодность российско-китайского торгово-экономического сотрудничества дополняется многими благоприятными условиями, в том числе и богатыми природными ресурсами России (нефть, природный газ, лесные и минеральные ресурсы). Поэтому процесс активизации деятельности по развитию старых промышленных баз Северо-Востока Китая при активном привлечении российских ресурсов может быть весьма перспективным. Кроме того, возможно развитие обмена в сфере сельского хозяйства и привлечение рабочей силы из Китая в Россию<sup>6</sup>.

Активизация процесса открытости внешнему миру старых промышленных баз — это единственный способ развития Северо-Востока Китая, который позволит создать пространство для расширения торговли с Россией, а также откроет новые возможности для увеличения её масштаба. Северо-Восток Китая должен

использовать этот шанс для создания с Россией районов свободной торговли, расширения на российском рынке доли таких товаров, как одежда, текстиль, товары повседневного обихода, бытовая техника, декоративные материалы, средства коммуникации и т.д.

С точки зрения развития Дальнего Востока и Сибири необходимо активное их участие в структурной перестройке и техническом переоборудовании старых промышленных баз Северо-Востока Китая с целью продвижения продукции машиностроения восточной части России на внешние рынки. При развитии старых промышленных баз в провинции Ляонин основное внимание обращено на развитие основных сырьевых отраслей и разработку оборудования для обрабатывающей промышленности. Провинция Цзилинь сосредоточена на развитии автомобильной, нефтехимической и высокотехнологичных отраслей, например оптико-электронные информационные системы. Провинция Хэйлунцзян создаёт крупную базу по изготовлению оборудования, нефтехимической промышленности и шесть электроэнергетических баз на Северо-Востоке. Реформирование и перестройка промышленной структуры требуют замены оборудования для машиностроения, тяжёлой и военной промышленности, что обеспечивает восточным регионам России пространство и возможности для сотрудничества.

В разработку природных ресурсов восточных регионов России нужно инвестировать много денег, которых у страны недостаточно. А для возрождения старых промышленных баз Северо-Востока Китая необходимы природные ресурсы и электроэнергия. Многие большие и средние предприятия региона имеют возможности инвестирования в Россию с целью освоения её природных ресурсов. Таким образом соседние регионы России и Китая могут найти взаимовыгодный и беспроигрышный способ инвестиционного сотрудничества для совместного освоения природных ресурсов Дальнего Востока.

---

<sup>1</sup> Li Yang. Research on economic cooperation and development of the Dongbei and the boarder regions of Russia // *Siberian Studies*. 2005. № 3. P. 28.

<sup>2</sup> Сюй Чжуансюнь. Чжунэ дунбу дишюй цзыю маоишюй чуанцзян яньцзю (Анализ создания зоны свободной торговли в Китае и на Востоке России) // *Элосы Чжуня дуноу яньцзю*. 2007. № 9. С. 37.

<sup>3</sup> Ли Фэнлинь: Э кайфан юандун хэ чжунго чжэнсин дунбэй сяньфу сячэн у фуюн взньти (Ли Фэнлинь: Нерешённые вопросы совместного развития Дальнего Востока России и Северо-Востока Китая) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.china.com.cn/international/txt/2009-04/10/content\\_17583034.htm](http://www.china.com.cn/international/txt/2009-04/10/content_17583034.htm)

<sup>4</sup> Shi Bin. Analysis of Inhibitig factors in Economic Cooperation between Russia Far East and China // *Siberian Studies*.

<sup>5</sup> Wan In. Trade with the Russian Far East: present situation, developing trend and measure // *Siberian Studies*. 2006. № 4. P. 14—15.

<sup>6</sup> Го Леньчэн. Чжунэ цюйюй цзинци хэцзо луцзин таньси (Анализ путей экономического сотрудничества Китая и России) // *Дунбэйя танлун*. 2007. № 3. С. 46—48.

**SUMMARY:** The article written by a Chinese researcher Shi Chunyang “The expansion of economic cooperation between North East China, Siberia and the Far East of Russia” is devoted to consideration of a new aspect of the Russian–Chinese relations—the further deepening of economic cooperation at the regional level between Russia and China. Chinese experts propose the implement—a program of joint development of the two border regions: Far East of Russia and Siberia and northeast China. The author examines the condition of regional trade and promising areas of cooperation in detail and receives a good rating of the cooperative development of the two border regions.