

# КИТАЙСКИЕ ПОДХОДЫ К РАЗВИТИЮ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (по материалам межпартийного форума в Суйфэньхэ)



**Владимир Владимирович ГОРЯЧЕВ,**  
советник Представительства  
МИД РФ во Владивостоке.  
E-mail: mfa@vlad.ru

В статье рассматриваются вопросы приграничного сотрудничества КНР и России, озвученные членами представительной китайской делегации на Втором межпартийном российско-китайском форуме всероссийской политической партии «Единая Россия» с Коммунистической партией Китая, состоявшемся в г. Суйфэньхэ 8—10 октября 2009 г.

**Ключевые слова:** КНР, приграничное сотрудничество, регионы, инфраструктура, пункты пропуска, зоны экономического сотрудничества, транспортные коридоры.

## **Chinese approaches to the development of Border cooperation (on the materials of the Inter-Party Forum in Suifenhe).**

**V.V. Goryachev,** Councilor of the Representatives of Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation in Vladivostok.

The article considers the questions of border cooperation of People's Republic of China and Russia that were represented by members of representatives of the Chinese delegation at the Second Inter-Party Russian-Chinese Forum of the All-Russian political party "The United Russia" with the Communist Party of China that took place in Suifenhe on 8—10 October, 2009.

**Key words:** People's Republic of China, border cooperation, region, infrastructure, points of passing, zones of economic cooperation, transport passages.

**Р**уководство КНР рассматривает приграничное сотрудничество с Россией в качестве важной составляющей части российско-китайских торгово-экономических связей и предпринимает значительные усилия к их активизации и насыщению глубоким содержанием. Об этом представители китайского партийного, государственного истеблишмента и деловых кругов говорили на Втором межпартийном российско-китайском форуме всероссийской политической партии «Единая Россия» с Коммунистической партией Китая, озаглавленном «Нынешнее состояние и перспективы экономического сотрудничества приграничных районов России и Китая», г. Суйфэньхэ 8—10 октября 2009 г.

С китайской стороны в форуме участвовала весьма представительная делегация во главе с членом Политбюро ЦК КПК, вице-премьером Госсовета КНР Ван Цишанем, поэтому выступления всех её представителей в полной мере отражают официальную китайскую позицию. Китайские участники форума отмечали, что международный финансовый кризис оказал негативное влияние на торгово-экономическое сотрудничество Китая с Россией (за 8 месяцев этого года объём торговли между Китаем и Россией составил 23,96 млрд. дол. США, т.е. уменьшился на 36,2% по сравнению с прошлым годом).

Одновременно появились и новые возможности для расширения двустороннего сотрудничества. Наши страны, по словам китайских представителей, должны совместными усилиями превратить кризис в шанс для углубления двустороннего сотрудничества и развития двусторонних отношений. Чтобы поднять на новый уровень торгово-экономическое сотрудничество Китая и России, необходимо одновременно выполнить четыре условия: первое — опора на взаимные преимущества, что является важной предпосылкой экономического сотрудничества; второе — взаимная выгода и обоюдный выигрыш как материальная основа экономического сотрудничества; третье — стимулирование со стороны правительств в качестве системной гарантии экономического сотрудничества; четвёртое — самодисциплина предприятий как важная опора экономического сотрудничества между странами.

Для развития сотрудничества приграничных регионов Китая и России китайской стороной было предложено:

1. Укреплять взаимное доверие, сокращать в процессе сотрудничества ненужные подозрения и помехи.
2. Усилить научное планирование.
3. Укрепить правовые гарантии. Для этого необходимо в полной мере учитывать международные правила и успешный опыт, а также обеспечивать соответствие принимаемых решений внутренним законам Китая и России и реальным особенностям приграничных регионов.
4. Усилить совместную координацию соответствующих курирующих ведомств и региональных правительств двух стран.
5. Продвигать сотрудничество по региональным ключевым проектам, отдавая предпочтение наиболее масштабным, которые обладают преимуществами и могут стимулировать экономическое развитие, а также условия реализации которых наиболее подготовлены.

При обсуждении конкретных направлений работы, пожалуй, наиболее часто звучали призывы к **укреплению таможенного сотрудничества** для создания благоприятных условий развития взаимной торговли. Достижению этой цели призвана способствовать Подкомиссия по таможенному сотрудничеству Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств Китая и России, образованной 17 июня 2009 г. с санкции Председателя КНР и Президента России.

Серьёзная обеспокоенность прозвучала по поводу широко распространённой практики таможенного оформления по «серым» схемам, которая приводит к трениям в торговле. Выступавшие призывали обе стороны совместно принять меры по прекращению оформления по «серым» схемам, упорядочению внешнеторговой деятельности и стимулированию здорового развития внешней торговли.

Много внимания было уделено вопросу **организации работы пунктов пропуска**. По единодушному мнению китайских представителей, темпы строительства инфраструктуры некоторых пунктов пропуска на китайско-российской границе и условия прохождения таможенного контроля уже не могут удовлетворять требованиям торгово-экономических обменов и растущих грузоперевозок. Отмечалась настоятельная необходимость повысить пропускные возможности пограничных пунктов пропуска, заняться упрощением процедур прохождения таможенного и пограничного контроля, активизировать обмены опытом в сфере его технологий, совершенствовать механизмы координации деятельности таможенных и пограничных служб.

Китайскими представителями было предложено в дополнение к уже существующим открыть пункты пропуска: Ханас на границе Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР и Республики Алтай Российской Федерации и Чуньхуа — Барабаш (Цзилинь — Приморский край), который мог бы на первых порах работать только по определённым часам для пропуска товаров. Также высказано предложение региональным правительствам Китая и России, особенно властям приграничных регионов, активизировать **создание инфраструктуры для экономического сотрудничества**. В частности предлагалось ускорить строительство моста Тунцзян — Нижнеленинское, трансграничной железной дороги Мишань — Турий Рог, мосты Логухэ — Покровка и Хэйхэ — Благовещенск.

Много говорилось о целесообразности **строительства зон экономического сотрудничества**, объявленных системной инновацией, поднимающей на новый уровень продвижение как китайско-российских экономических связей в целом, так и кооперации приграничных районов. Это, по мнению выступавших, способно дать выгоды: во-первых, размещение таких зон на линии границы (ПТЭК Суйфэньхэ — Гродеково) позволит избежать проблемы пограничного контроля при перемещении людских ресурсов: рабочие из Китая могут днём отправляться на работу в Россию, а вечером возвращаться домой в Китай.

Во-вторых, внутри закрытых зон можно создавать буферные зоны, разработать ряд буферных механизмов, благоприятных для инвестиций китайских предприятий в России. В таких особых зонах сотрудничества с единым планированием можно создавать опытные участки, предварительно проработать проблему перехода на расчёты в национальных валютах, открыв рублёво-юаневую биржу и сформировав механизмы обмена национальных валют. В частности, китайской стороной предлагалось завершить начатую работу и открыть приграничные торгово-экономические комплексы в районах Суйфэньхэ — Пограничный, Дунин — Полтавка, создать зону торгово-экономического сотрудничества в Уссурийске, трансграничную зону экономического сотрудничества Хуньчунь — Хасан.

Параллельно активизации сотрудничества между местными правительствами предлагалось скоординировать усилия правительственных ведомств двух стран с целью включения вопроса о китайско-российских зонах экономического сотрудничества в повестку дня переговоров в ходе регулярных встреч глав правительств Китая и России, подписания соответствующего соглашения для поднятия механизма взаимодействия на более высокий уровень.

Выступавшие от приграничных провинций КНР говорили о необходимости активизации **строительства транспортных коридоров**: железная дорога Хуньчунь — Махалино, названная самым важным транспортным коридором между провинцией Цзилинь и Россией, трансграничный маршрут перевозки грузов по автодороге: пограничный пункт пропуска Хуншаньцзуй (КНР) через пункт пропуска Даян (Монголия) до Тайшета (Россия).

Представитель руководства провинции Цзилинь высказал заинтересованность в допуске китайских предприятий для развития порта Зарубино (обозначенного в качестве важного транспортного узла туманганского региона), который провинция хочет использовать как основную экспортную морскую артерию.

Важным направлением развития приграничного сотрудничества названо **улучшение инвестиционного климата**. Особое внимание, по мнению китайцев, следовало бы уделить продолжению действий, направленных на повышение прозрачности политики властей и законодательства, эффективности работы органов власти, совершенствование нормативной базы и др., для приведения в большее соответствие международной практике. Китай и Россия должны соблюдать международные правила и практику, укреплять международные нормы во взаимном торгово-экономическом сотрудничестве, в соответствии с правилами и нормами ВТО устранить политические препоны.

На форуме предлагалось совершенствовать **сотрудничество в правовой области** для создания более здоровых законодательных норм, стимулирующих развитие двусторонних торгово-экономических обменов. В рамках этого сотрудничества рекомендовалось добиваться формирования стабильного и предсказуемого механизма управления и системы правового арбитража, совершенствовать механизмы торговых расчётов, страхования и других финансовых услуг, снижать риски предприятий и себестоимость операций, гарантировать права предприятий и работников. Звучали призывы к упрощению правил пересечения границы персоналом и автотранспортными средствами, усилению информационного обмена. Представители органов, курирующих торгово-экономические обмены, говорили о том, что в свете складывающейся ситуации в мировой финансовой системе назрела необходимость активно исследовать и **развивать внешнеторговые расчёты** между Китаем и Россией **в китайских юанях**.

Прозвучали и традиционные для двусторонних встреч призывы **расширить межрегиональное сотрудничество в области туризма, науки и техники, защиты окружающей среды, гуманитарной сферы, стимулировать людские обмены и контакты**. В качестве некоторой новации можно отметить заявление одного из руководителей Государственного комитета развития и реформ КНР о готовности китайской стороны к совместной разработке специальных региональных туристских маршрутов, которые постепенно могли бы продолжиться во внутренние регионы двух стран и в Северо-Восточную Азию.

При подведении итогов межпартийного форума китайская сторона подчёркивала, что в условиях глобального финансового кризиса сотрудничество регионов Китая и России не только имеет большое практическое значение, но и должно оказать огромное стимулирующее воздействие на социально-экономическое развитие соседних регионов в будущем.