

Сотрудничество между Китаем и Россией в газовой сфере в современных условиях

Чу Лин (КНР),

аспирантка факультета политологии Санкт-Петербургского государственного университета, Санкт-Петербург.

E-mail: cl1031@yandex.ru

В данной статье рассмотрено энергетическое сотрудничество Китая и России в газовой сфере. Автор раскрывает развитие энергетических переговоров в газовой сфере между КНР и РФ в 2013—2014 гг. Проанализированы характерные особенности газового сотрудничества Пекина и Москвы в период правления КНР Си Цзиньпином. Рассматривается газовое сотрудничество, осуществляемое Китаем и Россией с целью обеспечения энергетического сотрудничества. Методологической базой исследования являются системный, структурно-функциональный, сравнительно-политический подходы, методы анализа, синтеза. В статье отмечается, что газовое сотрудничество является важной составной частью стратегического взаимодействия обеих сторон в сфере энергетики. В условиях кризиса на Украине и санкций западных государств успешное газовое сотрудничество, как значимая отрасль «стратегического партнёрства» Китая и России, играет чрезвычайно важную роль. В газовом сотрудничестве РФ и КНР существуют некоторые трудности и проблемы. Но в краткосрочной перспективе, если будет начато строительство магистрального газопровода из России в Китай, возникнет большой спрос на высококачественное оборудование для нефтепровода, что значительно улучшит конъюнктуру на данном рынке и будет содействовать развитию энергетических компаний обеих стран. В долгосрочной перспективе укрепление энергетического сотрудничества Москвы и Пекина будет способствовать дальнейшему развитию и углублению их стратегического партнёрства в экономической и политической сферах в современной сложной геополитической международной обстановке.

Ключевые слова: газовое сотрудничество, стратегическое партнёрство, энергетическое сотрудничество, вопрос ценообразования, газопровод «Китай-Россия».

Present-Day Gas Cooperation between China and Russia.

Chu Ling, St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russia / PRC. E-mail: cl1031@yandex.ru

This paper deals with cooperation in power industry between China and Russia, namely in relation to gas. The author describes the details of negotiations in gas field between China and Russia in 2013—2014. The characteristic features of Chinese-Russian gas cooperation during the period of Xi Jinping's government are

analyzed. The gas cooperation between China and Russia with the purpose of providing power-industry cooperation is considered. The research's methodological basis includes systemic, structural and functional, comparative and political, analytical and synthetic approaches. The paper notes that gas cooperation between China and Russia is an important part of strategic cooperation between the parties in the power industry field. Under conditions of the Ukrainian crisis and sanctions of western countries, successful gas cooperation as an essential branch of strategic Chinese-Russian cooperation is crucial. There is a number of difficulties and problems in Chinese-Russian gas cooperation. But in the short run, if main gas pipeline construction from Russia to China is begun, great demand will arise for high-quality equipment for the pipeline which will boost the environment in this market and promote to development of power companies in both countries. In the long run, enhancing the power-industry cooperation between China and Russia will provide for the further development and Enhancing Strategic Cooperation between two countries in the modern context of geopolitically challenging international climate.

Key words: gas cooperation, strategic cooperation, cooperation in power industry, pricing issue, China-Russia gas pipeline.

Энергетическое сотрудничество Китая и России имеет прочную правовую базу и соответствует стратегическим интересам обеспечения энергобезопасности обеих стран. Сотрудничество в газовой сфере входит в приоритеты КНР и РФ и в значительной степени определяет благоприятное развитие двусторонних отношений между ними после 2013 г. Это связано с рядом экономических и внешнеполитических факторов и прежде всего — с совпадением стратегических интересов и позиций по многим проблемам мировой экономики и политики. Россия направила все силы на усиление партнёрства с восточным соседом, особенно на энергетическое сотрудничество. Важным шагом РФ стало подписание в Шанхае соглашения о поставке в КНР газа: Москва считает это своей геополитической и экономической победой.

Целью настоящей статьи является анализ процесса энергетического сотрудничества КНР и РФ в газовой сфере и определение его роли в энергетическом сотрудничестве Китая и России в целом в период правления Си Цзиньпина. Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи: 1) анализируется развитие энергетического сотрудничества Китая и России в газовой сфере в период правления Си Цзиньпина; 2) рассматривается причина укрепления газового партнёрства двух стран; 3) исследуются проблемы и перспективы газового сотрудничества КНР и РФ. Приведём основные этапы этого сотрудничества.

22 марта 2013 г. в Москве председателем КНР Си Цзиньпином и президентом РФ В.В. Путиным был подписан договор «Совместное заявление КНР и РФ о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия». В этом документе подчёркивается «активизация энергетического со-

трудничества Китая и России, в том числе в нефтяной, газовой, угольной отраслях, а также в области электроэнергетики и использования альтернативных источников энергии; формирование прочных отношений китайско-российского стратегического сотрудничества в сфере энергетики; обеспечение совместными усилиями энергетической безопасности друг друга, региона и мира в целом» [10].

22–23 октября 2013 г. премьер-министр РФ Дмитрий Медведев провёл в Пекине переговоры с премьером Государственного совета КНР Ли Кэцяном. В ходе официального визита российского премьер-министра был подписан пакет из 21 документа. Соглашение в энергетической сфере является в нём самым важным.

Глава Газпрома Алексей Миллер подчеркнул, что «объём поставок составит 38 млрд куб. м топлива в год; в соглашении будет прописана возможность увеличить поставки до 60 млрд куб. м» [8]. Соглашение начнёт действовать с 2016 г. Для этих поставок будет построен отвод от газопровода «Сила Сибири». 22 октября 2013 г. переговоры по цене газа достигли существенного прогресса: «Газпром и CNPC должны до конца нынешнего года подписать контракт на поставку газа по „восточному маршруту“», — сообщил министр энергетики России Александр Новак. «Был отмечен прогресс по реализации проекта по поставкам газа в восточном направлении — „восточным маршрутом“ — в объёме 38 млрд куб. м» [3]. В контракте Газпрома и CNPC будет применяться мультипликативная формула, привязанная к стоимости нефтепродуктов, сообщил глава Газпрома Алексей Миллер после двусторонней встречи председателя правительства РФ Дмитрия Медведева и председателя Государственного совета КНР Ли Кэцяна.

В ходе китайско-российского экономического форума деловых кругов представители Китая сделали ряд важных заявлений. КНР рассчитывает поддерживать ежегодные темпы роста торговли с РФ на уровне не ниже 4,5%. Руководители Китая и России поставили задачу к 2015 г. довести ежегодный объём товарооборота между двумя странами до 100 млрд долл., а к 2020 г. — до 200 млрд долл. Вместе с тем с начала 2013 г. объём двусторонней торговли упал на 0,5%, составив лишь 58,7 млрд долл. [7]. По мнению Дмитрия Булина, газовый рынок Китая представляет огромный интерес для России в силу трёх очевидных причин.

Во-первых, потребности Китая в энергии постоянно растут: в последние годы потребление природного газа в стране увеличивалось в среднем на 14% в год. В 2013 г. КНР, по оценкам местных экспертов, должна была выйти на уровень потребления в 170 млрд куб. м.

Во-вторых, привлекательным для России китайский рынок делает географическая близость, упрощающая процесс доставки топлива.

В-третьих, это возможность диверсификации газового экспорта. Именно с этим аспектом многие аналитики связывают потенциальный прорыв в газовых переговорах между Россией и Китаем [1].

22 апреля 2014 г. китайские и российские специалисты обсудили важность подписания двустороннего соглашения о начале газовых поставок

в Китай на видеоконференции «Москва — Пекин». РФ планирует поставлять газ по европейской цене 380 долл. за тысячу куб. м, а КНР считает, что себестоимость будет выше, а конечная цена составит 400 долл. [6]. Россия видит в Китае не только рынок сбыта, но и партнёра в развитии альтернативных источников энергии.

21 мая 2014 г. российская компания «Газпром» и китайская CNPC подписали 30-летний договор купли-продажи природного газа, общая стоимость которого оценивается в 400 млрд долл. Объём поставок составит 38 млрд куб. м газа в год. «Все принципиальные вопросы решены... Такого контракта нет ни с одной компанией», — прокомментировал глава Газпрома А. Миллер [4]. Также Россия и Китай в присутствии президента РФ Владимира Путина и председателя КНР Си Цзиньпина подписали меморандум о взаимопонимании в сфере поставок природного газа по «восточному маршруту».

Президент России Владимир Путин заявил, что реализация контракта по продаже газа Китаю на четыре года станет крупнейшей стройкой в мире. По его словам, инвестиции в инфраструктуру в рамках газового контракта со стороны обеих стран составят более 70 млрд долл. Он добавил, что Россия и Китай начинают проработку западного маршрута поставки газа в КНР с возможной диверсификацией поставок. Президент РФ В. Путин назвал контракт, заключённый между Газпромом и CNPC, крупнейшим в газовой сфере для эпохи СССР и России [4]. Это был неожиданный шаг, потому что долгое время стороны не могли согласовать ценовой вопрос. Кризис на Украине дал толчок укреплению связей Пекина и Москвы, показательным примером которых стала поездка президента России в Шанхай 20 и 21 мая 2014 г. Переговоры долго не могли сдвинуться с места из-за разногласий по поводу цен на газ, однако украинский кризис способствовал скорейшему урегулированию вопросов. Россия открывает новые горизонты для энергетического экспорта в Азию. Вместе с тем Запад не может вмешиваться в энергетическое сотрудничество КНР и РФ. Практическое взаимодействие Китая и России является всесторонним, стратегическим, стабильным и продолжительным. Газовое сотрудничество по «восточному маршруту» — это стратегический проект для обеих стран, который имеет огромное историческое значение. В будущем Пекин и Москва будут последовательно и систематически претворять в жизнь достигнутые договорённости, гарантируя успешное сотрудничество.

18 июня 2014 г. Газпром официально заявил, что имеет соглашение с китайской CNPC об авансе за поставки газа в КНР. «С китайской стороны достигнута договорённость о выплате аванса в 25 млрд долл. до начала поставок», — заявил зампред правления Газпрома Александр Медведев [5]. А 1 сентября 2014 г. в Республике Саха (Якутия) состоялась церемония, посвящённая соединению первого звена магистрального газопровода «Сила Сибири», предназначенного для обеспечения поставок газа на российский рынок и для экспорта в Китай.

Итак, заключено газовое соглашение, значение которого трудно переоценить. Пекин получит стабильные поставки, не зависящие от политической обстановки на Ближнем Востоке и в Африке. Москва, в свою очередь, получает новый рынок сбыта, необходимый в условиях украинского кризиса и возможных ограничивающих санкций.

Вопрос ценообразования на энергоресурсы остаётся основным во взаимоотношениях между Россией и Китаем в сфере ТЭК. О том, как обе стороны пытаются найти точки соприкосновения, в эксклюзивном интервью агентству «Интерфакс-Китай» рассказал заместитель председателя Госкомитета КНР по развитию и реформам, начальник Государственного энергетического управления Китая Чжан Гобао [2].

11 сентября 2014 г. председатель КНР Си Цзиньпин и президент РФ Владимир Путин встретились в столице Таджикистана в преддверии 14-го заседания Совета глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества. Си Цзиньпин отметил, что Китай и Россия активно рассматривают возможности совместной работы в сфере высокоскоростных железнодорожных магистралей, уже приступили к сотрудничеству в области спутниковой навигации и добились прогресса по таким крупным проектам, как совместная разработка широкофюзеляжных пассажирских авиалайнеров дальнего действия и вертолётов большой грузоподъёмности [9]. Председатель КНР также отметил, что стороны должны развивать партнёрство в крупных стратегических проектах, как можно скорее запустить западную линию газопровода «Россия — Китай» и вывести двустороннее энергетическое сотрудничество на ещё более высокий уровень. Проект западной линии газопровода «Россия — Китай» является взаимовыгодным, отметил глава РФ, добавив, что он лично придаёт ему большое значение и что реализация проекта должна быть ускорена. Это четвёртая встреча между Си Цзиньпином и В. Путиным с начала 2014 г. Главы государств провели девять встреч с марта 2013 г., когда Си Цзиньпин стал председателем КНР. Эти обстоятельства свидетельствуют о высоком уровне и принципиальном значении отношений между Китаем и Россией для обеих стран.

Китайско-российские отношения являются стратегическим партнёрством. В настоящее время они находятся на новом этапе своей истории. С учётом огромных изменений и быстрого развития КНР и РФ в последние годы оценка китайско-российских отношений как «стратегического партнёрства» является чрезвычайно важной. Оба государства проявляют большой интерес к расширению двустороннего сотрудничества также ради региональной и международной безопасности.

Подписание «газового контракта» Россией и Китаем — событие огромной геэкономической и геополитической важности. Это масштабное и долгосрочное соглашение, которое ещё теснее свяжет экономики двух стран, а также принесёт его участникам ряд выгод, в том числе в политическом плане. Проще говоря, у китайско-российских отношений всестороннего стратегического сотрудничества и партнёрства появилось ещё одно крепкое связующее звено. Газовое сотрудничество КНР и РФ имеет

огромное значение и для других стран. Оно позволит двум державам проявить больше инициативы в ключевых направлениях внешнеполитического и экономического сотрудничества и лучше сбалансировать геополитическую обстановку в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Взаимное доверие и уважение между Китаем и Россией будут поддерживаться обеими сторонами как база стратегического партнёрства, несмотря на то, что развитие сотрудничества в сфере энергетики поставит перед ними много сложных проблем. Энергетическое сотрудничество КНР и РФ поднято на уровень экономической стратегии и энергетической дипломатии. Пекин и Москва проявляют большую активность, что помогает успешному продвижению долгосрочного, стабильного стратегического сотрудничества.

Благодаря общим усилиям экономическое сотрудничество обеих стран по пути трансформации и модернизации «мелкими шагами, но быстрыми темпами» продвигается вперёд. Оптимизация торговой структуры и ускорение межрегионального сотрудничества заметно повышают «содержание золота» торгово-экономического сотрудничества двух государств [11, с. 36].

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Булин Д. Россия и Китай близки к заключению сделки по газу // ВВС: новостной портал. 13 января 2014. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/business/2014/01/140113_russia_china_gas_talks.shtml (дата обращения: 11.09.2014).
2. Взгляд Китая на энергетическое сотрудничество с Россией // RUSENERGY.COM: офиц. сайт агентства «Русэнерджи». 11.10.2010. URL: <http://www.rusenergy.com/ru/read/read.php?id=47434> (дата обращения: 17.09.2014).
3. Газпром и Китайская национальная нефтегазовая корпорация подпишут контракт на поставку газа по «восточному маршруту» // ИТАР-ТАСС: информ. агентство. 22.10.2013. URL: <http://itar-tass.com/glavnie-novosti/695600> (дата обращения: 22.09.2014).
4. Газпром и CNPC подписали контракт о поставках газа в Китай. 21 мая 2014 // ИТАР-ТАСС: информ. агентство. URL: <http://itar-tass.com/politika/1201812> (дата обращения: 23.09.2014).
5. Газпром договорился с CNPC об авансе в \$25 млрд // Финмаркет: новостной портал. 18 июня 2014. URL: <http://www.finmarket.ru/news/3730720> (дата обращения: 13.09.2014).
6. Кравцов А. Труба зовёт на Восток // Русская планета: информ. портал. 22 апреля 2014. URL: <http://rusplt.ru/policy/kitay-gaz-9471.html> (дата обращения: 25.09.2014).
7. Китай намерен довести объём инвестиций в России до 12 млрд долл. к 2020 г. // ИТАР-ТАСС: информ. агентство. 22 октября 2013. URL: <http://itar-tass.com/ekonomika/695575> (дата обращения: 18.09.2014).
8. Китайцы подписали нефтегазовые соглашения с Россией // Лента: новостное агентство. 22 марта 2013. URL: <http://lenta.ru/news/2013/03/22/sign/> (дата обращения: 17.09.2014).
9. Си Цзиньпин и В. Путин встретились в преддверии саммита ШОС в Душанбе / Синьхуа // RUSSIAN.CHINA.ORG: информ. портал. 12 сент. 2014. URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2014-09/12/content_33488829.htm (дата обращения: 17.09.2014).

10. Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о взаимовыгодном сотрудничестве и углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, 2013 // RUSSIA.ORG.CN: офиц. сайт посольства России в Китае. URL: <http://www.russia.org.cn/rus/2827/31296493.html> (дата обращения: 12.09.2014).
11. Сон Йонгсян Перспективы сотрудничества Китая и России в сфере энергетики // Рынок Центральной Азии и Восточной Европы России. 2013. № 5. = 孙永祥高瞻远瞩策划中俄能源合作 // «俄罗斯中亚东欧市场». 2013年第5期.

REFERENCES

1. Bulin D. *Rossija i Kitaj blizki k zakljucheniju sdelki po gazu* [Russia and China are close to a deal on gas]. 13 January 2014. Available at: http://www.bbc.co.uk/russian/business/2014/01/140113_russia_china_gas_talks.shtml (accessed: 11.09.2014). (In Russ.)
2. *Vzglyad Kitaja na jenergeticheskoe sotrudnichestvo s Rossiej* [China's views on energy cooperation with Russia]. 11 October 2010. Available at: <http://www.rusenergy.com/ru/read/read.php?id=47434> (accessed: 17.09.2014). (In Russ.)
3. *Gazprom i Kitajskaja nacional'naja neftegazovaja korporacija podpisut kontrakt na postavku gaza po "vostochnomu marshrutu"* ["Gazprom" and the China National Petroleum Corporation sign a contract for the supply of "eastern route"]. *ITAR-TASS*. 22.10.2013. Available at: <http://itar-tass.com/glavnie-novosti/695600> (accessed: 22.09.2014). (In Russ.)
4. *Gazprom i CNPC podpisali kontrakt o postavkah gaza v Kitaj* ["Gazprom" and CNPC signed a contract on gas supplies to China]. *ITAR-TASS*. May 21, 2014. Available at: <http://itar-tass.com/politika/1201812> (accessed: 23.09.2014). (In Russ.)
5. *Gazprom dogovorilsja s CNPC ob avanse v \$25 mlrd* ["Gazprom" has agreed with CNPC for a deposit of \$25 billion]. June 18, 2014. Available at: <http://www.finmarket.ru/news/3730720> (accessed: 13.09.2014). (In Russ.)
6. Kravtsov A. *Truba zovet na Vostok* [Trumpet calls to the east]. April 22, 2014. Available at: <http://rusplt.ru/policy/kitay-gaz-9471.html> (accessed: 25.09.2014). (In Russ.)
7. *Kitaj nameren dovesti objom investicij v Rossii do 12 mlrd doll. k 2020 g.* [China intends to increase investment in Russia to \$12 billion by 2020]. *ITAR-TASS*. October 22, 2013. Available at: <http://itar-tass.com/ekonomika/695575> (accessed: 18.09.2014). (In Russ.)
8. *Kitajcy podpisali neftegazovye soglashenija s Rossiej* [The Chinese have signed oil and gas agreements with Russia]. March 22, 2013. Available at: <http://lenta.ru/news/2013/03/22/sign/> (accessed: 17.09.2014). (In Russ.)
9. *Si Czin'pin i V. Putin vstretilis' v preddverii sammita ShOS v Dushanbe* [Xi and Putin met on the eve of the SCO summit in Dushanbe]. September 12, 2014. Available at: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2014-09/12/content_33488829.htm (accessed: 17.09.2014). (In Russ.)
10. *Sovmestnoe zjavlenie Rossijskoj Federacii i Kitajskoj Narodnoj Respubliki o vzaimovыgodnom sotrudnichestve i uglublenii otnoshenij vseob#emljushhego partnjorstva i strategicheskogo vzaimodejstvija, 2013* [Joint Statement of the Russian Federation and the People's Republic of mutually beneficial cooperation and deepening the comprehensive partnership and strategic interaction. 2013]. Available at: <http://www.russia.org.cn/rus/2827/31296493.html> (accessed: 12.09.2014). (In Russ.)
11. Sun Yongxiang. Prospects of cooperation between China and Russia in the energy market. *Market in Central Asia, Eastern Europe and Russia*, 2013, no. 5, pp. 32—43. (In Chinese).