

Идеология новой власти: книга Си Цзиньпина «О государственном управлении». Обзор¹

Накануне саммита АТЭС 2014 г. в Пекине увидела свет книга председателя КНР Си Цзиньпина «О государственном управлении»². В этом труде собраны выступления лидера Китая на партийных форумах, встречах и т.п., характеризующие основные принципы нового правления. При знакомстве с изданием бросается в глаза «человеческое лицо» генерального секретаря. В тексте представлено много фотографий, иллюстрирующих различные этапы карьеры Си Цзиньпина и его личной жизни. Такой подход можно охарактеризовать как революционный в репрезентации первого лица государства³. Ранее публикации подобного рода сопровождались лишь официальными портретами лидеров страны и иногда сухой биографией.

Книга состоит из 18 глав, включающих 79 выступлений, и посвящена весьма значительному кругу вопросов. В рамках краткого обзора нет возможности остановиться на каждом из них, поэтому сосредоточим внимание на нескольких, как нам кажется, ключевых. Во-первых, это концепция «китайской мечты», во-вторых, вопросы внутреннего развития (социально-экономического, политического и др.) страны, в-третьих, внешняя политика КНР.

Концепция «китайской мечты» (*чжунгомэн*) начала формироваться вскоре после вступления Си Цзиньпина в должность генерального секретаря ЦК КПК. В его первых выступлениях в качестве главы компартии заявлялось о приверженности социализму и его роли в борьбе за «осуществление великого возрождения китайской нации» (с. 4). О самой же «китайской мечте» впервые было сказано во время посещения выставки «Путь к возрождению» (29 ноября 2012): «с самого начала периода нового времени величайшей мечтой китайской нации стала её мечта о великом возрождении» (с. 48).

В речи на 1-й сессии ВСНП 12-го созыва (17 марта 2013) Си Цзиньпин более детально раскрыл понятие «мечты». Он отметил, что цель возрождения китайской нации «заключается в создании богатой и процветающей

¹ Работа выполнена при поддержке гранта ДВО РАН, проект № 15-II-9-004.

² Си Цзиньпин. О государственном управлении. Пекин: Изд-во лит. на иностр. яз., 2014. 630 с.

³ С избранными фотографиями из рассматриваемой книги можно ознакомиться на сайте «Китайского информационного интернет-центра»: URL: http://russian.china.org.cn/exclusive/txt/2014-10/24/content_33859449.htm (дата обращения: 23.05.2015).

страны... обретении счастья для народа» (с. 52). Для этого необходимо «идти по китайскому пути», «возвышать китайский дух», «объединять силы нации» (с. 53—54). Фактически данная идея, призванная сплотить государство, стала лозунгом нового правления. Обращают на себя внимание постоянная апелляция к «китайской нации», к необходимости «возвышать дух нации» и преобладание националистической риторики, направленной, как представляется, на придание КПК более «национальной окраски».

Немалое место в книге занимают проблемы развития Китая. Среди материалов, пожалуй, одними из важнейших являются Пояснения к «Постановлению ЦК КПК относительно некоторых важных вопросов всестороннего углубления реформ» (9 ноября 2013)⁴, поэтому уделим им больше внимания. Данный документ в совокупности с постановлением стал программой осуществления новых преобразований в КНР, где перечислены основные проблемы, которые необходимо разрешить новому руководству страны: неравномерное, дисгармоничное развитие, научно-техническое отставание от передовых стран мира, нерациональность производственной структуры и большая роль экстенсивных методов в ней, «разница между уровнями развития города и деревни», различные социальные противоречия, а также «четыре вредных поветрия» — формализм, бюрократизм, гедонизм и расточительность (с. 99).

Си Цзиньпин считает, что для разрешения ряда перечисленных проблем нужно сделать роль рынка решающей в распределении ресурсов, но при этом чётче обозначить роль правительства, которое в первую очередь отвечает за «поддержание стабильности макроэкономики, упрочение и оптимизацию общественного обслуживания, обеспечение равноправной конкуренции и др. (с. 107). Также он предложил совершенствовать базовую экономическую систему, где преобладают предприятия со смешанными формами собственности (т.е. такие предприятия, в которых государственному, коллективному и негосударственному капиталам принадлежат пакеты акций), увеличить долю государственного участия в пополнении фонда социального обеспечения, углубить реформы финансово-налоговой системы.

Неравномерное и негармоничное развитие города и деревни названо председателем КНР одним «из главных противоречий социально-экономического развития» (с. 113). Для исправления ситуации предлагается осуществить ряд мер, направленных на формирование «новых отношений» между двумя субъектами и стимулирующих интеграцию города и деревни. Данные действия предполагают создание «новой системы хозяйствования в сельхозпроизводстве», которая позволит поставить его

⁴ Текст постановления: Чжунгун чжунъян гуаньюй цюаньмянь шэньхуа гайгэ жогань чжунда вэньти дэ цзюэдин = Постановление ЦК КПК по некоторым важным вопросам всестороннего углубления реформ. URL: <http://cpc.people.com.cn/n/2013/1116/c64094-23561785.html> (дата обращения: 28.11.2013). Анализ документа: У карты Тихого океана: информ.-аналит. бюл. № 33. Китай на распутье: к итогам 3-го пленума ЦК КПК 18-го созыва. Владивосток, 2013.

на промышленные рельсы. Также необходимо укреплять имущественные права крестьянства и «содействовать... справедливому обмену между городом и деревней» (с. 114).

Анализируемый документ имеет многосторонний характер и содержит руководящие идеи, связанные не только с изменением социально-экономической ситуации, но и с реформами в области государственного управления, борьбы с коррупцией и др. В нём присутствуют указания как скорее ритуального свойства (например, призыв к дальнейшему развитию консультативной демократии посредством НПКСК и т.п. структур), так и более конкретные (реформы судебной системы и механизма её функционирования). Постановление ЦК КПК и пояснения к нему фактически дают санкцию на реорганизацию государственного аппарата (создание Комитета государственной безопасности, а также Центральной руководящей группы всестороннего углубления реформ) и стимулируют кампанию по противодействию коррупции.

Борьба с коррупцией, разложением партийно-государственного аппарата — одна из важнейших составляющих идеологии нового руководства КПК. От предыдущих политических кампаний эта отличается своим непрерывным характером. В стране нередко проходят соответствующие правительственные мероприятия. Так, проблеме верховенства закона и противодействию коррупции был посвящён 4-й пленум ЦК КПК 18-го созыва (20 октября 2014). 9 февраля 2015 г. в Госсовете состоялось 3-е рабочее совещание по обеспечению некоррупционности власти.

Генеральный секретарь видит решение данной проблемы, во-первых, в ужесточении партийной дисциплины, во-вторых, в верховенстве закона. Он призвал «бить и „тигров“, и „мух“», т.е. за коррупционные преступления карать как крупных, так и мелких чиновников. В-третьих, руководитель КПК настаивает на следовании китайской поговорки: «Экономия — слава, расточительство — позор». Он обязал партийные и государственные структуры отказаться от чрезмерных трат на проведение различных мероприятий, обозначил необходимость экономить государственные средства, особенно в условиях замедления темпов экономического роста (с. 522—525). В-четвёртых, Си Цзиньпин поставил задачу уточнить сферы ответственности партийных комитетов, государственных структур с тем, чтобы избавиться от дублирующих органов (с. 117—118)⁵.

⁵ На упоминавшемся 3-м рабочем совещании по обеспечению некоррупционности аппарата власти премьер Госсовета КНР Ли Кэцян конкретизировал эти идеи, дополнив их пятью требованиями: децентрализация и ограничение власти; строгий контроль госсредств; разграничение управленческих функций; устранение причин и проявлений коррупции; добросовестная реализация системы ответственности, направленной на улучшение партийного стиля и создание неподкупного аппарата. Подробнее см.: Ли Кэцян. Фанхао цюань гуаньчжу цян чжуа лоши чэн таньфу = Ли Кэцян. Предоставить полномочия, контролировать расход средств, усилить реализацию, пресекать взяточничество. URL: http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-02/09/content_2816826.htm (дата обращения: 15.02.2015).

Единственным критерием улучшения «стиля работы» председатель КНР считает удовлетворённость потребностей народа (с. 524).

Проблемы коррупции, незаконного обогащения, экономического расщепления китайского общества настолько велики, что настоящая кампания имеет значительную временную протяжённость и большой размах (к ответственности были привлечены даже высшие партийные и государственные деятели). Власти КНР осознают, насколько опасно разложение партийного и государственного аппарата, угрожающее устойчивости правящего режима и социальной стабильности в стране.

Значительное место в книге уделено международным отношениям, что свидетельствует, с одной стороны, о возросшем «весе» КНР на международной арене, а с другой — о распространении китайских интересов и влияния на различные регионы планеты. Этот блок состоит из нескольких разделов, посвящённых мирному развитию, созданию «междержавных» отношений нового типа⁶, налаживанию дипломатических отношений с соседними государствами, укреплению связей с развивающимися странами. Среди общих вопросов Си Цзиньпин отметил необходимость независимого развития всех стран мира, особо подчеркнув недопустимость вмешательства во внутренние дела Китая. При этом КНР готова к углублению взаимовыгодного сотрудничества с партнёрами, т.к. для «осуществления китайской мечты» требуется «стабильная обстановка на международной арене» (с. 338).

В книге приведено выступление лидера на саммите по ядерной безопасности в Гааге (24 марта 2014), свидетельствующее о стремлении Китая активнее включаться в международные процессы. Помимо общих принципов обеспечения международной ядерной безопасности, перечисляются основные намерения КНР, которые должны этому поспособствовать. Во-первых, государство обещает усилить контроль над собственными ядерными объектами. Во-вторых, оно примет участие «в строительстве международной системы ядерной безопасности». В-третьих, Китай «будет непоколебимо поддерживать сотрудничество» в рассматриваемой сфере, а также «готов поделиться опытом, технологиями ресурсами... для содействия региональному и международному сотрудничеству». В-четвёртых, страна выступит за охрану международной и региональной стабильности (с. 349—350). В целом, КНР подтверждает свои намерения активным участием в решении острых международных проблем, в частности, в недавно завершившихся переговорах по иранской ядерной программе.

Созданию «междержавных» отношений нового типа посвящён специальный раздел, открывающийся выступлением Си Цзиньпина в МГИМО 23 марта 2013 г. Руководитель КНР выделил несколько особенностей, присущих современному миру: главным трендом сейчас является мирное развитие, сотрудничество и «совместный выигрыш». Есть много стран с «нарастающими рынками», которые превращаются в центры

⁶ «Междержавные» отношения (大国关系, *даго гуаньси*) подразумевают взаимодействие великих держав современности.

регионального развития. Иначе говоря, мир из одно- или биполярного становится многополярным. Ещё одна особенность — взаимосвязанность и взаимозависимость развития, приводящая к тому, что «жители нашей планеты из года в год превращаются в сообщество с общей судьбой». И, наконец, постоянно возникают новые вызовы в виде терроризма, киберпреступлений, неоинтервенционализма (с. 368—369). Именно ввиду этих «тектонических» изменений требуется создание иного типа отношений между крупными государствами, что подразумевает «формирование нового типа международных отношений, в основе которых лежит принцип сотрудничества и всеобщего выигрыша», а также защита мира во всём мире и продвижение совместного развития (с. 369). Данным отношениям следует основываться на принципе неприкосновенности суверенитета стран мира, и в этом смысле, по словам Си Цзиньпина, «страны не делятся на большие и малые, сильные и слабые, богатые и бедные» (с. 369—370). Таким образом, «глобализированный», взаимозависимый мир может стать важной предпосылкой формирования стабильного общества в планетарном масштабе.

В этом же выступлении были затронуты перспективы российско-китайских отношений. Глава КНР отметил, что в настоящее время между странами «установлены отношения всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия», в своих устремлениях государства учитывают интересы друг друга. Для упрочения двусторонних отношений предполагается сосредоточиться на следующем. Во-первых, учитывая имеющийся опыт взаимодействия, обратить «взор в будущее». Именно «совместное развитие» позволит раздвинуть рамки китайско-российских отношений. Поддерживая друг друга в отстаивании национальных интересов, РФ и КНР будут дальше сближаться и укрепляться. Во-вторых, следует продолжать развитие взаимовыгодного сотрудничества. Это означает не только рост товарооборота, но и сопряжение программ регионального развития (например, Дальнего Востока России и Северо-Востока Китая). В-третьих, необходимо развивать «дружественные отношения между народами», т.к. гуманитарные контакты нередко являются необходимым фактором сближения двух стран.

Немалое внимание уделено взаимодействию КНР с соседними государствами. В книге приведены несколько речей, посвящённых созданию «Экономического пояса Шёлкового пути» и «Морского Шёлкового пути». Идея возрождения древнего Шёлкового пути была высказана в сентябре 2013 г. во время пребывания Си Цзиньпина в Казахстане и связана с усилением интеграции Китая и Центрально-Азиатского региона посредством политического взаимодействия, улучшения транспортно-логистических и торговых связей, укрепления денежного обращения и гуманитарных контактов (с. 391—392). Этот проект преследует несколько задач: диверсификацию торговых связей и логистических систем, придание импульса развитию Северо-Западного региона КНР в условиях замедления роста её экономики.

Аналогичные интеграционные задачи возложены на «Морской Шёлковый путь», о котором лидер Китая высказался в Индонезии 3 октября 2013 г. Реализация этого проекта призвана способствовать большей интеграции стран АСЕАН посредством принципов «доверия и стремления к добрососедству», «сотрудничества и совместного выигрыша», взаимопомощи, дружбы народов, «открытости и инклюзивности» (с. 394—398). Таким образом, претворение предложенных проектов в жизнь укрепит позиции КНР в Юго-Восточной и Центральной Азии и станет стимулом экономического развития всех заинтересованных сторон.

Последний аспект, который хотелось бы затронуть в данном обзоре, — взгляды Си Цзиньпина на взаимоотношения с развивающимися странами Африки, Латинской Америки и Ближнего Востока. С Африкой КНР связывает более чем полувекковая история взаимоотношений. Если в 1950—1960-е гг. они строились во многом на идеологической основе, то теперь во главу угла поставлена экономика. Руководитель Китая отметил, что в 2012 г. товарооборот между двумя сторонами достиг 200 млрд долл. США, а прямые инвестиции КНР на континенте составили 15 млрд долл. Во взаимоотношениях с государствами Африки, как и всеми остальными, Си Цзиньпин предлагает руководствоваться принципами невмешательства во внутренние дела, а также добрососедства и «взаимного выигрыша» (с. 409—422). Таким образом, лидер Китая в своих первых выступлениях подтвердил сложившуюся систему отношений стран «чёрного» континента и Латинской Америки, отметив их важность для двустороннего развития.

Более конкретные предложения были сделаны в ходе выступления на церемонии открытия 6-й конференции Форума сотрудничества между Китаем и арабскими странами на уровне министров (5 июня 2014). Для углубления китайско-арабского сотрудничества Си Цзиньпин предложил развивать «дух Шёлкового пути». Т.е. глава КНР считает необходимым включение стран региона в успешное функционирование данного интеграционного проекта, что позволило бы всем участникам получать выгоду (с. 424—433). Также было заявлено: «Китай твёрдо поддерживает мирный процесс на Среднем Востоке, в частности создание независимого государства Палестины, обладающего полным суверенитетом» (с. 428), таким образом, экономическое сотрудничество дополняется политическим.

Итак, увидевшая свет книга Си Цзиньпина даёт представление о главных идейных основаниях внутренней и внешней политики нового поколения руководства КНР. Издание, безусловно, будет полезно как специалистам-китаеведам, так и всем интересующимся современным Китаем

И.В. Ставров, кандидат исторических наук,
старший научный сотрудник Отдела китаеведения ИИАЭ ДВО РАН