

Группы интересов в жизни современной Японии

Марина Васильевна Пантелеева,

кандидат политических наук,
профессор кафедры японоведения
Дальневосточного федераль-
ного университета, Владивосток.

E-mail: marina04ru@mail.ru

В статье рассматривается роль заинтересованных групп в общественной и политической жизни современной Японии, представлена их классификация по сферам деятельности, дана характеристика основных групп интересов японского типа. Выявляются особенности функционирования и основные направления деятельности этих объединений, анализируется их взаимодействие с политическими партиями и другими институтами японского общества.

Группы интересов независимы от государства, но стремятся оказать воздействие на органы власти и политику, поддерживают связь между властными структурами и гражданами страны, обеспечивая институционализированную связь правительства и основных секторов общества. К наиболее влиятельным относятся предпринимательские организации, профессиональные союзы и ассоциации, важна роль общественных объединений. Выявляется, что основные усилия деятельности групп направлены на создание законодательной базы, системы лицензирования, предоставления дотаций, административного регулирования.

Особенностью групп интересов японского типа является то, что они образуются, как правило, по географическому или профессиональному принципу, при этом экономические и предпринимательские объединения часто ориентированы на антипротекционистскую деятельность.

В статье отмечается принадлежность групп как основных субъектов представительства интересов к корпоративной или плюралистической модели, что обусловлено разными целевыми установками и механизмами воздействия на властные структуры. К корпоративной модели представительства интересов относятся, как правило, предпринимательские организации, плюралистическая модель включает, прежде всего, общественные организации. Автор показывает возможности отстаивания как предпринимательских, так и общественных интересов.

Ключевые слова: группы интересов, корпоративная модель, плюралистическая модель, административное регулирование, антипротекционистская деятельность.

The interest groups in the modern life of Japan.

Marina Panteleeva, Department of Japanese Studies, Far Eastern Federal University, Vladivostok, Russia. E-mail: marina04ru@mail.ru.

The article examines the role of interest groups in public and political life of modern Japan, presents the classification according to the scopes of activity, gives the description of the main Japanese interest groups. The performance features and the main areas of activity of these associations are revealed; their interaction with political parties and other institutions of the Japanese society is analysed.

The interest groups are state independent but try to have an impact on authorities and politics, support the connection between the bodies of government and the citizens providing institutionalized relations between the government and major sectors of the society. The most influential are profit oriented businesses, labor organisations and associations; public organisations also play an important role. It is revealed that the main efforts of interest groups are placed on legal framework development, licensing system, granting, administrative control.

The Japanese interest groups are usually organized by geographical or professional principle; herewith, economic and business organisations are often focused on anti-protectionist activity.

The groups' ownership is marked as main principal entities of the interests' representation to the corporate or pluralistic model which is determined by various objectives and influence mechanisms on power structures. Usually the business organisations refer to the corporate model of interests' representation; the public organisations belong primarily to the pluralistic model. The author demonstrates the possibilities of upholding of business as well as public interests.

Keywords: interest groups, corporate model, pluralistic model, administrative control, anti-protectionist activity.

Общественная и политическая жизнь Японии характеризуется деятельностью многочисленных и разнообразных заинтересованных групп, независимых от государства, но стремящихся оказать воздействие на его органы власти и политику, — добровольных объединений людей с формальной структурированной основой, в которых личные требования соединены с материальной и духовной общественной пользой.

По сферам деятельности группы интересов Японии можно классифицировать следующим образом:

- организованные в экономической сфере (предпринимательские союзы, торговые и промышленные ассоциации);
- организованные в сфере труда (профессиональные и потребительские союзы, профессиональные ассоциации);
- организованные в социальной сфере (объединения защиты социальных прав, группы самопомощи);

- организованные в сфере культуры и религии (творческие союзы, просветительские центры, духовные и религиозные организации);
- организованные в общественно-политической сфере (этнические объединения, общественно-политические объединения) [1, с. 166].

Профсоюзы Японии не образуются на основе отраслевой принадлежности, а создаются в отдельных компаниях и предприятиях. К наиболее крупным из таких объединений относятся Японская конфедерация профсоюзов (Рэнго), Национальная федерация профсоюзов Японии (Дзэнро-рэн), Национальный совет профсоюзов (Дзэнрокё). Рэнго выражает интересы профсоюзов, организованных на крупных предприятиях, Дзэнро-рэн поддерживается Коммунистической партией, Дзэнрокё связан с Социал-демократической партией Японии.

Профессиональные ассоциации формируются, прежде всего, по профессиональному признаку, среди них активной деятельностью отличаются Японская ассоциация врачей, фармацевтов, Японская ассоциация юристов, Японская ассоциация учителей и работников сферы образования.

Интересы аграрного сектора представлены, прежде всего, Кооперативным союзом работников сельского хозяйства и Сельскохозяйственным союзом взаимопомощи.

Деятельность различных культурных, духовных, общественных и волонтерских организаций является реальностью современной Японии. В стране наблюдается рост экологического и потребительского движений, увеличение числа творческих и общественно-политических объединений, этнических, а также благотворительных ассоциаций. Активную роль в них играют рядовые граждане, которых связывает общность социальных интересов [8].

Центральное место в деятельности заинтересованных групп занимают предпринимательские организации — они обладают наибольшим влиянием и оказывают массированное воздействие на органы власти. Общее число союзов предпринимателей составляет около 23 тыс.; крупнейшими из них являются Японская федерация экономических организаций (Ниппон кэйданрэн), Торгово-промышленная палата (Ниссё), Ассоциация корпоративных руководителей (Кэйдзай доюкай).

Японская федерация экономических организаций была образована в 2002 г. в результате слияния Федерации экономических организаций (Кэйдарэн) и Федерации предпринимательских организаций (Никкэйрэн). Она объединяет крупнейшие компании страны, отраслевые ассоциации, экономические группы, изучает широкий спектр внутри- и внешнеэкономических проблем, готовит соответствующие рекомендации правительству по общей экономической структуре, финансовой системе, разработке экономической политики. Торгово-промышленная палата — старейшая и самая массовая организация деловых кругов, она выражает интересы средних и малых фирм, а также региональные интересы. Ассоциация корпоративных руководителей объединяет руководителей крупного

и среднего бизнеса, занимается исследованием перспективных направлений развития экономической и социальной структуры.

Группы интересов в Японии, как правило, образуются по географическому или профессиональному принципу, что политологами этой страны рассматривается как «неразвитость». Работа побуждает данные объединения искать поддержку у политических партий, завязана на партийное посредничество, в связи с чем группы интересов сохраняют важную роль в системе финансирования данного вида деятельности в государстве. Японские депутаты, также как и парламентарии западных стран, часто представляют интересы этих групп на уровне парламента, в то же время такие группы ориентированы и на правительственный аппарат [5, с. 96]. В современной Японии наиболее влиятельные из объединений нацелены на определённые объекты воздействия. Так, Японская федерация экономических организаций и Торгово-промышленная палата предпочитают вступать в контакты непосредственно с высшим эшелоном ЛДП. Японские ассоциации врачей и юристов, как правило, стремятся взаимодействовать с представителями правящей партии или коалиции. Профсоюзы ориентированы на сотрудничество с оппозиционными партиями, этнические ассоциации и организации по защите социальных прав поддерживают связи с Демократической партией Японии [8].

Анализ целевых установок воздействия заинтересованных групп на государственные структуры позволяет выделить следующие моменты пересечения интересов объединений, политиков и бюрократического аппарата:

- выдача лицензий и разрешений на осуществление деятельности;
- создание законодательной базы для функционирования заинтересованных групп;
- осуществление административного регулирования работы предприятий со стороны государства;
- предоставление льгот, дотаций и субсидий.

У разных групп интересов имеется своя специфика целевых установок. Для тех объединений, которые связаны с сельским хозяйством, характерна нацеленность на создание законодательной базы, обеспечивающей процесс производства, сбыта, ценообразования; также сильна их зависимость от льгот, дотаций и субсидий, предоставляемых государством.

Предпринимательские группы давления, как правило, не зависят от получения дотаций, но большое внимание уделяют разработке законодательной базы своей деятельности, определению рамок административного регулирования и лицензирования.

Группы, связанные с образованием, традиционно ориентированы на получение субсидий и мало зависимы от административного регулирования. Профессиональные союзы заинтересованы в правовом обеспечении деятельности представляемых ими предприятий, мало зависимы от выдачи лицензий, субсидий и административного регулирования.

Организации, отстаивающие интересы органов местного самоуправления, делают упор на законодательное обеспечение налогообложения,

систему выдачи лицензий и административного регулирования, распределение бюджетных средств, но почти независимы от субсидий.

Для органов социальной защиты и благосостояния важен каждый из четырёх показателей. Общественные и политические объединения, наоборот, почти независимы по всем указанным пунктам.

Деятельность заинтересованных групп может иметь протекционистскую и антипротекционистскую направленность. Продвижение интересов свойственно тем из них, которые представляют сельское хозяйство, образование, административные организации, общественное благосостояние. Запретительные тенденции характерны для профессиональных союзов, общественных и политических организаций.

Отличительной особенностью заинтересованных групп Японии является то, что экономические и предпринимательские объединения часто осуществляют антипротекционистскую деятельность, не стремясь при этом отстаивать свои интересы. Это объясняется тем, что на протяжении долгого периода в экономической политике страны была велика роль административного регулирования и частный сектор почти не принимал участия в процессе принятия бюджета. Предпринимательские организации зачастую высказывались против и пытались воспрепятствовать осуществлению мероприятий в сфере благосостояния и социальной поддержки [7, с. 198].

Однако даже испытывая противодействие со стороны бизнеса, правительство проводит в жизнь социальные и экологические программы, развивает использование возобновляемых энергоресурсов. Это свидетельствует о том, что, несмотря на доминирующее положение экономических заинтересованных групп, государство стремится поддерживать баланс интересов и активно сотрудничает с экологическими и социальными организациями.

Группы, созданные в сфере экономических и социальных интересов, характеризуются как разными целевыми установками, так и разными механизмами представительства интересов. Социальные преимущественно относятся к плюралистической модели представительства. Плюралистические группы интересов, по мнению политологов, являются конкурентоспособными, не монополистическими. Общественная политика определяется взаимодействием многочисленных более или менее равных объединений, интересы которых, как правило, касаются социальных вопросов различной проблематики.

Представительство общественных интересов осуществляется, прежде всего, через высший законодательный орган. Конституция Японии признаёт право подавать в парламент петиции в связи с причинением ущерба, неправомерными действиями должностных лиц, необходимостью изменения действующих законов и введения новых. Помимо письменных петиций предусматривается ещё один вид подачи прошений — петиционные демонстрации, которые проводятся на специально отведённой площадке перед западным входом в парламент. Для подачи петиций проводится сбор подписей участников акции и лиц, которые их поддерживают [6, с. 73].

Значительные возможности для отстаивания интересов на региональном уровне предоставляются как общественным организациям, так и отдельным гражданам. В соответствии с Законом о местном самоуправлении, они имеют право напрямую требовать принятия или отмены постановления органов местного самоуправления, проверки деятельности местного собрания, отстранения от должности главы, членов комитетов местного самоуправления. Важную роль в защите интересов граждан играют комитеты самоуправления, которые действуют практически по всей стране, объединяют жителей данного района и выполняют функции групп интересов.

Общественные организации могут оказывать большое воздействие на политическую жизнь страны, применяя различные формы и механизмы влияния: пропагандистские компании в средствах массовой информации, сбор подписей, шествия, пикеты.

Одним из популярных способов волеизъявления граждан являются общенациональные и местные референдумы. Темы опросов охватывают самые разнообразные проблемы: от введения в стране традиционного летоисчисления до методов утилизации мусора и программ проведения общественных работ.

Отстаивание интересов при плюралистической модели значительно отличается от корпоративного представительства. Внимание при корпоратизме в основном концентрируется вокруг экономических проблем. Деятельность предпринимательских объединений не похожа как механизмом, так и непрерывностью процесса воздействия на властные и политические органы, при этом влияние осуществляется не только извне, но и как бы «изнутри».

На политические партии корпоративные группы воздействуют через организацию политических вечеров и создание политических фондов, предназначенных для проведения избирательных кампаний и обеспечения деятельности партий. На парламент экономические структуры влияют через выдвижение своих кандидатов в депутаты, включение «нужных» депутатов в парламентские комиссии. Своеобразным механизмом является воздействие на депутатский корпус через «дзоку» — организации влиятельных депутатов японского парламента, служащие связующим звеном между группами интересов, политическими партиями и бюрократическим аппаратом [3, с. 180].

Влияние корпоративных интересов на правительство осуществляется посредством переговоров или консультаций между ним и небольшим количеством заинтересованных групп, которые непосредственно участвуют в деятельности центрального административного аппарата Японии, прежде всего, через его многочисленные консультативные комитеты и советы, позволяющие объединениям доводить своё мнение до правительства.

Предпринимательские круги активно снабжают информацией административные органы, оказывают им консультативную помощь, выдвигают из своих рядов кандидатов в депутаты, которые будут работать

в одном направлении с административным аппаратом, по завершении государственной службы обеспечивают наиболее выгодное «амакудари», т.е. принятие на службу в частные фирмы высокопоставленных госслужащих после их выхода на пенсию.

Несмотря на доминирующее положение в японском обществе, бизнес страны, конечно, неоднороден. Деловой мир включает в себя большое количество отраслевых, региональных предприятий разного уровня. ЛДП наряду с интересами крупного капитала отстаивает интересы мелкого и среднего бизнеса, о чём свидетельствует деятельность комитета по справедливым и честным сделкам, создание законодательной базы, обеспечивающей содействие мелким и средним предприятиям. Им оказываются следующие виды поддержки: государственные гарантии по кредитам частных банков, льготное налогообложение земельных участков и офисов, расходов на исследовательские работы. Мелкий и средний бизнес, в свою очередь, в большинстве поддерживает ЛДП на выборах [4, р. 47].

Результативность представительства корпоративных интересов бизнеса и общественных организаций отдельных граждан зависит не только от методов воздействия на власть, но и от возможностей проследить и отрегулировать возникающие противодействия вплоть до момента принятия правительством окончательного решения. И, конечно, корпоративные группы обладают большим потенциалом, чем плюралистические: они в значительной мере влияют на экономическую политику страны. В силу традиции и менталитета политическая культура Японии тяготеет к корпоратизму [2, с. 102]. Плюралистические группы играют важную роль в функционировании гражданского общества государства. Они нейтрализуют негативные аспекты деятельности корпоративных групп, интересы которых могут иметь корыстный характер, а также оказывают активное влияние на формирование общественного мнения, способствуют его доведению до власти.

Современное японское общество имеет сложную структуру, и бюрократический аппарат редко обладает информацией, которая даёт возможность точно представлять последствия большинства политических решений. Группы интересов заполняют этот пробел, поддерживая связь между властными структурами и гражданами, осуществляют институционализированную связь правительства и основных секторов общества.

Группы интересов обеспечивают альтернативную форму политического участия помимо голосования или членства в партии, поднимают детализированные или специализированные проблемы общества. Принимая во внимание огромный разрыв между властью государства и беспомощностью отдельного человека, люди создают группы интересов и становятся более способными к отстаиванию своих потребностей. Можно сказать, что такие объединения содействуют формированию социально ориентированного общества, обеспечивают его стабильность [1, с. 164].

Таким образом, в Японии воздействие заинтересованных групп оказывается на политические партии и представительные органы власти на

национальном и региональном уровнях. Целенаправленное и постоянное влияние осуществляется на исполнительные органы власти через многочисленные правительственные консультативные комитеты и советы. Несмотря на то, что групповые интересы тяготеют к доминированию корпоративного представительства, правительство стремится сохранять баланс интересов, учитывая требования общественных, плюралистических заинтересованных групп, что свидетельствует об эффективности государственного аппарата Японии. Группы интересов осуществляют связь между органами власти и гражданами, выявляют как глобальные, так и частные проблемы общества, обеспечивают альтернативные способы участия общественных организаций и граждан в политической жизни.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Группы интересов / пер. З. Ермолаевой // Полис. 1992. № 5. С. 163—166.
2. Ефимов А.А. Электронное правительство Японии в контексте внутренней и внешней политики государства // Экономические и социально-государственные исследования. 2015. № 3. С. 101—107.
3. Стрельцов Д.В. Япония: политическая модернизация эпохи Хэйсэй. М.: АИРО-XXI, 2013. 296 с.
4. Abe Hitoshi. *The Government and politics of Japan*. Tokyo, 1994. 243 p.
5. 所得の公開 = Декларирование доходов / под. ред. И. Асано. Токио, 2003. 155 с.
6. 衆議院議院秘書ノ一ト = Записки секретаря палаты представителей. Токио, 2003. 229 с.
7. 村松岐夫 戦後日本の圧力団体 = Мурамацу Митио. Группы давления в послевоенной Японии. Токио, 1986. 283 с.
8. 利益団体の政治 = Политика групп интересов. URL: <http://www.suzutayu.m48.coreserver.jp> (дата обращения: 14.11.2015).

REFERENCES

1. *Gruppy interesov* [Interest groups]. *Polis*, 1992, no. 5, pp. 163—166. (In Russ.)
2. Efimov A.A. *Elektronnoe pravitel'stvo Yaponii v kontekste vnutrennej i vneshnej politiki gosudarstva* [Electronic government of Japan in the context of home and foreign policy of the state]. *Ekonomicheskije i sotsial'no-gosudarstvennyje issledovanija*, 2015, no. 3, pp. 101—107. (In Russ.)
3. Streltsov D.V. *Yaponija: politicheskaya modernizatsija epohi Heisei* [Japan: political modernization of the Heisei period]. Moscow, AIRO-XXI Publ., 2013, 296 p. (In Russ.)
4. Abe Hitoshi. *The Government and politics of Japan*. Tokyo, 1994, 243 p. (In Eng.)
5. *Syotokuno kokai* [Income declaration]. I. Asano, ed. Tokyo, 2003, 155 p. (In Japan.)
6. *Syugiingiin hisyo noto* [Notes of the clerk of the House of Representatives]. Tokyo, 2003, 229 p. (In Japan.)
7. Muramatsu Michio. *Sengo nihonnoatsuryoku dantai* [Pressure groups in postwar Japan]. Tokyo, 1986, 283 p. (In Japan.)
8. *Rieki dantaino seizi* [Policy of interest groups]. Available at: <http://www.suzutayu.m48.coreserver.jp> (accessed 14.11.2015). (In Japan.)