

УДК 930

DOI 10.24412/1026-8804-2021-4-185-192

Реформы и регионы на рубеже тысячелетий¹

Виталий Григорьевич Зеляк,

доктор исторических наук, профессор кафедры права и философии ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет», Новосибирск.

E-mail: Zelyak75@mail.ru

Статья представляет собой рецензию на сборник научных статей «Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект» (Владивосток, 2020). Материалы сборника включают аналитический обзор различных аспектов процесса реформирования на рубеже XX и XXI вв. в российских регионах и в некоторых республиках, входивших ранее в СССР. Проанализированы пять тематических блоков этого издания: «Политические преобразования на постсоветском пространстве в региональном измерении», «Реформы и проблемы развития регионов», «Реформы и социальные трансформации», «Реформы и религия на постсоветском пространстве», «Образование и молодёжь в условиях российских реформ». В результате критического исследования сборника автор приходит к выводу об актуальности, научной новизне и большой практической значимости издания. Цель, поставленная редакционной коллегией, — выявить концепции и проблемы, используемые историками, политологами, философами и юристами при изучении реформ 1990-х — 2010-х гг., — достигнута. В работе определены актуальные исторические проблемы рубежа XX и XXI вв. и концепции, которые используют современные гуманитарии для их освещения. В пяти тематических блоках редколлегия лишь обозначила рамки дискуссии, в остальном выбор проблематики был предоставлен самим исследователям. Весьма ценным является тщательная проработка авторами статей эволюции законодательства по изучаемым проблемам, высокопрофессиональное использование эвристических возможностей историко-юридического и историко-сравнительного методов.

Ключевые слова: рецензия, отечественная историография, постсоветский период, радикально-либеральные реформы, Дальний Восток.

¹ Рецензия на сборник научных статей: Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект: сб. науч. статей / отв. ред. А.С. Ващук. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2020. 448 с.

Reforms and Regions at the Turn of the Century.**Vitaliy Zelyak**, Novosibirsk State Pedagogical University, Novosibirsk, Russia.

E-mail: Zelyak75@mail.ru.

This paper is a review of the collection of scientific papers “Reforms from the Late 20th until the Early 21st Centuries in the Post-Soviet Space: A Regional Aspect” (Vladivostok, 2020). The collection includes an analytical review of various aspects of the reform process from the late 20th until the early 21st centuries in the Russian regions and in some republics that were formerly part of the USSR. Five thematic units of this publication are analyzed: “Political transformations in the post-Soviet space in the regional dimension”, “Reforms and problems of regional development”, “Reforms and social transformations”, “Reforms and religion in the post-Soviet space”, “Education and youth in the context of Russian reforms”. As a result of a critical review, the author concludes the relevance, scientific novelty, and great practical significance of this work. The goal set by the editorial board — to identify the concepts and problems of the reforms between the 1990s and the 2000s by historians, political scientists, philosophers, and lawyers — has been achieved. The work defines the current historical problems from the late 19th until the early 20th centuries and the concepts that modern humanitarians use to cover them. In these five thematic units, the editorial board emphasized only the general outlines of the discussion; otherwise, the choice of research issues was left to the researchers. It is very valuable that the authors carefully studied the evolution of legislation of the issues and used highly professional heuristic possibilities of historical and legal as well as historical and comparative methods.

Keywords: review, Russian historiography, post-Soviet period, radical liberal reforms, Russian's Far East.

Сборник научных статей «Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект» [5] составлен на основе материалов всероссийской научной конференции с международным участием, состоявшейся во Владивостоке 24–25 ноября 2020 г. Конференция проходила под эгидой Института истории, археологии и этнографии народов Дальнего Востока ДВО РАН. Ответственным редактором издания является Ангелина Сергеевна Ващук — признанный специалист в области социально-экономической истории Дальнего Востока (она же подготовила и весьма содержательное предисловие к данному труду).

Материалы сборника посвящены, прежде всего, изучению различных аспектов процесса реформирования в российских периферийных регионах, а также в других государствах (и их регионах), входивших ранее в состав СССР, — Киргизии, Казахстане, Молдавии. Статьи сгруппированы в пять тематических блоков: «Политические преобразования на постсоветском пространстве в региональном измерении», «Реформы и проблемы развития регионов», «Реформы и социальные трансформации», «Реформы и религия на постсоветском пространстве», «Образование и молодёжь в условиях

российских реформ». Как видно, для научного обсуждения представлены наиболее острые проблемы современного этапа российской истории, что делает издание этого труда весьма актуальным.

Следует обратить особое внимание на то, что данный сборник статей, безусловно, имеет самостоятельное научное значение, однако вместе с тем его можно рассматривать и как продолжение ряда предшествующих изданий Института истории археологии и этнографии ДВО РАН. Прежде всего, это коллективная монография в двух книгах «Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.)» (2014 г.) [2, 3], сборник научных статей «В зеркале Перестройки: к осмыслению российской трансформации» (2015 г.) [1], фундаментальное научное издание «Общество и власть на российском Дальнем Востоке в 1960—1991 гг. (История Дальнего Востока России. Т. 3. Кн. 5)» (2016 г.) [4] и другие. Представляется, что рецензируемый сборник «Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект» (2020 г.) займёт достойное место среди этих трудов. Во многом он продолжает разработку выявленных ранее проблем, а также ставит и раскрывает новые, актуальные вопросы.

Необходимо кратко остановиться на количественных параметрах сборника. В нём содержится 44 статьи 53 авторов (соавторов), ряд статей сопровождается содержательными таблицами и рисунками. Зарубежное участие представлено исследователями из Японии, Китая, Киргизии, Казахстана, при этом две статьи написаны на английском языке. Весьма ценным является то, что каждая работа, представленная на русском языке, сопровождается соответствующей аннотацией на английском, — это делает сборник более доступным для международного сообщества учёных.

Значительный охват проблемного поля позволил привлечь к публикации сборника, наряду с историками (которые составляют большинство), философов, политологов, юристов и экономистов. По своему статусу авторы статей варьируются от студентов и аспирантов, только начинающих свои исследования, до докторов наук, имеющих солидный авторитет.

Хронологические рамки сборника обозначены концом XX — началом XXI в. Действительно, многие статьи рассматривают проблематику, включающую 2020 г. В русле исторических исследований такой подход может восприниматься неоднозначно: в науке устоялся общий взгляд о необходимости определённой временной дистанции для познания исторических явлений и процессов, элиминирования исследовательского субъективизма. Здесь имеется существенная проблема, в силу того что, наверное, большинство авторов — граждан России лично пережили все перипетии сложного периода 1990-х гг., включая распад СССР, так называемую «шоковую терапию» и последующие события.

По поводу данной проблемы А.С. Ващук, выражая коллективное мнение участников, пишет: авторы «...уверены в том, что 30-летний лаг исторического горизонта даёт все основания для начала изучения новой эпохи, установления причинно-следственных связей при расширении методов исследования и наполнении общей картины реформ региональными особенностями, территориальной детализацией» [5, с. 8—9]. Для проведения научных изысканий

в этом направлении уже имеется вполне масштабный комплекс исторических источников, и что очень существенно, анализу могут быть подвергнуты собственно результаты реформ.

Ознакомление с материалами сборника актуализировало и другой аспект проблемы временной дистанции. Некоторые авторы обращают внимание, что ряд явлений постсоветского периода исчезает из жизни российского общества. Так, в своей статье Ю.Н. Ковалевская разделяет с другими коллегами серьёзную озабоченность тем, что, например, такой типичный для 1990-х гг. городской феномен, как рынки под открытым небом «... всё более отодвигается в прошлое», и в силу «крайне ограниченного массива отложившихся в связи с ними документов» его изучение вскоре будет значительно затруднено. В целом следует признать правоту авторов сборника: существует необходимость полномасштабного исторического и — шире — междисциплинарного изучения периода 1990—2010-х гг., при этом в отношении отдельных феноменов и процессов целесообразно интенсифицировать исследовательские усилия по причине исчезновения ряда явлений из общественной жизни и узкой источниковой базы.

Методологической основой сборника является центр-периферийный подход, плодотворно разрабатываемый многими авторитетными исследователями, в том числе в различных изданиях, предшествующих данному труду. Впрочем, в рецензируемом издании нет жёстко заданных методологических рамок, и редколлегия констатирует наличие дискуссионных вопросов в оценке ряда социально-политических явлений, трактовке отдельных фактов.

Научная новизна рассматриваемого сборника заключается в том, что многие темы анализируются практически впервые. Прежде всего, это ход выполнения программы развития Курильских остров, эволюция высшего технического образования в регионе в новых общественно-экономических условиях, адаптация коренных жителей Камчатки к постсоветским реалиям, процесс выдвижения учёных Дальнего Востока во властные структуры, перипетии приспособления профессиональной группы дальневосточных художников к жизни и творческой деятельности в условиях реформ и многие другие.

Сборник имеет большую практическую значимость, в том числе для исторической науки: статьи могут быть использованы для обобщающих научных трудов, сравнительно-исторических исследований. Также несомненна возможность применять материалы издания на занятиях в высших учебных заведениях и в старших классах средней школы, так как в нём освещаются наиболее острые проблемы современной истории Дальнего Востока (да и России в целом). Определённый интерес статьи сборника представляют для политологов, социологов, юристов (многие авторы тщательно анализируют эволюции нормативно-правовой базы по изучаемым проблемам). Для представителей территориальных органов федеральной власти, субъектов Дальневосточного федерального округа изучение материалов сборника будет способствовать более полному пониманию современной ситуации и выработке адекватных программ развития Дальнего Востока. Следует отметить, что в статьях, освещающих проблемы молодёжной политики, авторами уже сформулированы практические рекомендации для властей различного уровня. Представляется, что и муниципальные органы управления

найдут здесь для себя много полезного: проблемы местного самоуправления на Дальнем Востоке и России в целом также рассматриваются в рецензируемом издании.

Первый блок сборника «Политические преобразования на постсоветском пространстве в региональном измерении» [5, с. 13—90] содержит восемь статей, представленных десятью авторами (соавторами), работающими во Владивостоке, Томске, Новосибирске, Бишкеке (Киргизская Республика). По специализации они являются историками, философами, политологами, юристами. Историки в этом разделе рассмотрели историографию политических реформ конца XX — начала XXI в. в регионах России, формирование на Дальнем Востоке новой вертикали власти в течение 1990—1993 гг., историю становления региональной политики в постсоветской России на протяжении 30 лет, комплекс проблем, возникших в процессе проведения административно-территориальной реформы в Киргизии.

Философы проанализировали опыт проведения реформ в России в 1990-е гг., понимая её как реформу всего общества, реформу целого («но не реформу части общества»), а также опыт Новосибирской области в развитии сельского самоуправления. Юристы рассмотрели эволюцию государственной политики в сфере местного самоуправления и влияние идей стран Запада на эту реформу. Политолог на примере Владивостока исследовал муниципальный аспект либеральных реформ на постсоветском пространстве, осветил проблемы формирования гражданского общества на местном уровне. Соответствующая статья содержит шесть таблиц, в которых систематизированы данные по статусу нормативных актов, регулирующих предпринимательскую деятельность во Владивостоке, сведения о динамике регистрации представительств политических партий на территории города, данные о динамике самоорганизации граждан РФ в ТОСы (территориальное общественное самоуправление).

В этом разделе (как и во всех последующих) выдерживаются хронологические рамки 1990—2010-х гг., при этом многие авторы для более полного раскрытия темы целесообразно используют ретроспективные обращения к предыдущим историческим периодам.

Второй блок сборника «Реформы и проблемы развития регионов» [5, с. 91—180] содержит девять статей, представленных 11 исследователями. По своей специализации авторы преимущественно являются историками, работающими во Владивостоке, Хабаровске, Якутске, Благовещенске, а также в Московской области. Следует отметить, что среди авторов этого раздела присутствуют три аспиранта из КНР, обучающиеся в Благовещенском государственном педагогическом университете.

В данном тематическом блоке исследователи разрабатывали проблемы развития Дальнего Востока в конце XX — начале XXI в., анализировали процесс реализации федеральной целевой Курильской программы (Курилы при этом обозначены как периферийный субрегион), подготовительный этап приватизации в Приморье (1990—1992 гг.), социально-экономические последствия приватизации в лесной промышленности Хабаровского края, воздействие либеральных реформ на хозяйственную деятельность коренного населения Якутии, планы и проблемы реформирования транспортной инфраструктуры

на Дальнем Востоке, «теневую» составляющую китайского бизнеса (в конце XX в.), роль и значение российско-китайского туризма в Приамурье (в 2010-е гг.).

В целом во втором блоке сборника раскрываются относительно малоизученные в историографии проблемы развития различных регионов Дальнего Востока в конце XX — начале XXI в. При освещении заявленных тем исследователи большое внимание уделили проработке динамично менявшейся в этот период нормативно-правовой базы.

Третий блок «Реформы и социальные трансформации» [5, с. 181—313] является самым большим в сборнике и содержит 13 статей (из них 2 опубликованы на английском языке), написанных 14 авторами (соавторами), которые представляют Владивосток, Петропавловск-Камчатский, Санкт-Петербург, Благовещенск, Южно-Сахалинск, Хабаровск, а также Тояму и Ниигату (Япония). По специализации авторы данного раздела, как и предыдущего, являются преимущественно историками.

Серьёзное внимание в третьем разделе уделено проблемам внедрения информационных технологий в социальную сферу Дальнего Востока (при этом соответствующая публикация содержит девять графиков), эволюции открытых городских рынков в 1990-е гг., адаптации к новым условиям жизни населения отдалённых пунктов Камчатки (2000-е гг.), трансформации системы управления отделами ЗАГС. Ряд статей посвящён изучению деятельности различных профессиональных групп: продвижению учёных во властные структуры (на примере Дальнего Востока) и адаптации профессиональных художников Приморья к жизни и деятельности в условиях рыночных реформ. В поле зрения авторов находятся вопросы реформирования системы регулирования внешней миграции в Российской Федерации, проживания трудовых мигрантов в период пандемии COVID-19, миграции сахалинских японцев и корейцев в постсоветский период. Весьма актуальным является обращение к анализу эволюции российского антикоррупционного законодательства и влиянию этого процесса на ситуацию в Приморском крае, а также изучение хода реформирования жилищно-коммунального хозяйства (на примере Хабаровского края).

Итак, данный раздел освещает весьма острые проблемы периода 1990—2010-х гг., коснувшиеся практически каждого жителя Российской Федерации. Исследователи опираются на обширную и разностороннюю источниковую базу, систематизируют материалы в ряде содержательных таблиц.

Четвёртый блок сборника «Реформы и религия на постсоветском пространстве» [5, с. 314—391] содержит 7 статей, представленных 8 авторами (соавторами). По своей специализации они являются историками, философами, юристами, работающими в Краснодаре, Москве, Челябинске, Владивостоке, Южно-Сахалинске, Алматы (Республика Казахстан).

В этом разделе разрабатываются общие проблемы эволюции религиозных отношений в России (с 1988 по 2020 г.) и процессы десекуляризации системы образования (на Дальнем Востоке России в 1990-е гг.). Много внимания уделено региональному аспекту заявленной проблематики. В частности, рассмотрены проблемы взаимодействия региональных властей с религиозными конфессиями в различных субъектах РФ: в Челябинской области, в Приморском крае, на Сахалине. Весьма ценным является обращение к опыту стран ближнего зарубежья, бывших советских республик. Исследователи

осветили проблемы и периодизацию правового регулирования в сфере религии в Казахстане, а также специфику взаимодействия политики и религии в Республике Молдова.

В целом статьи данного раздела характеризуются тщательной проработкой нормативно-правовых актов и взвешенным отношением к различным религиозным объединениям. Наряду с этим необходимо отметить, что внимание к указанным вопросам многих авторитетных исследователей свидетельствует о прочном вхождении проблематики взаимодействия государственной власти и религиозных объединений в постсоветский период в современную историографию.

Пятый блок «Образование и молодёжь в условиях российских реформ» [5, с. 392—447] содержит 7 статей, представленных 10 авторами (соавторами). По своей специализации они являются историками, политологами, юристами, экономистами, философами, представителями педагогической науки. Большинство статей подготовлено исследователями из Владивостока и одна статья — учёным из Хабаровска.

В поле зрения авторов этого раздела оказались организационные преобразования технических и педагогических вузов Дальнего Востока в 1990-е гг., их «университетизация», борьба за выживание в менявшихся условиях. Две статьи посвящены опыту использования проектного обучения молодёжи в вузе и Всероссийском детском центре «Океан». Ряд публикаций посвящён динамике государственной молодёжной политики в постсоветской России, проблемам формирования патриотизма у молодёжи и изучению опыта функционирования молодёжных организаций различных политических партий (на примере Приморского края).

Давая общую характеристику этому разделу, следует согласиться с положением, высказанным во введении к сборнику: проблематика различных аспектов деятельности молодёжи вышла на передний план в региональных исследованиях истории постсоветского периода. Авторы пятого блока также скрупулёзно проанализировали эволюцию нормативно-правовых актов, систематизировали свои научные материалы в виде информативных диаграмм и таблиц.

Подводя итоги рассмотрения сборника научных статей «Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект» (Владивосток, 2020), необходимо подчеркнуть, что цель, поставленная редколлекцией и авторами, безусловно, достигнута. Действительно, определены подходы, концепции и проблемы, которые используют современные гуманитарии относительно 1990—2010-х гг. При этом инициатива в выборе проблем была предоставлена самим исследователям, редколлекция в пяти тематических блоках обозначила общие черты обсуждаемых явлений.

В очередной раз следует отметить тщательный анализ авторами статей эволюции законодательства по изучаемым проблемам, высокопрофессиональное использование эвристических возможностей историко-юридического и историко-сравнительного методов. В целом каждая статья актуальна и интересна с научной точки зрения, при этом хочется выразить солидарность с одними авторами, с другими возникает желание вступить в дискуссию, но ни одна публикация не оставляет равнодушным.

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. В зеркале Перестройки: к осмыслению российской трансформации: сб. науч. статей. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2015. 275 с.
2. Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.). Кн. 1: Дальневосточная политика стратегии социально-политической безопасности и механизмы реализации. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2014. 359 с.
3. Исторические проблемы социально-политической безопасности российского Дальнего Востока (вторая половина XX — начало XXI в.). Кн. 2: Миграционные вызовы и стратегии обеспечения социально-политической безопасности дальневосточных территорий. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2014. 223 с.
4. Общество и власть на российском Дальнем Востоке в 1960—1991 гг. / под общ. ред. В.Л. Ларина; отв. ред. А.С. Ващук. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2016. 940 с. (История Дальнего Востока России. Т. 3. Кн. 5.)
5. Реформы конца XX — начала XXI вв. на постсоветском пространстве: региональный аспект: сб. науч. статей / отв. ред. А.С. Ващук. Владивосток: ИИАЭ ДВО РАН, 2020. 448 с.

REFERENCES

1. *V zerkale Perestroyki: k osmysleniyu rossiyskoy transformatsii: sb. nauch. statey* [In the Mirror of Perestroika: Towards Understanding of the Russian Transformation]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2015, 275 p. (In Russ.)
2. *Istoricheskie problemy sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti rossiyskogo Dal'nego Vostoka (vtoraya polovina XX — nachalo XXI v.). Kn. 1: Dal'nevostochnaya politika strategii sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti i mekhanizmy realizatsii* [Historical Problems of Socio-Political Security of the Russian Far East (the Second Half of the 20th — the Beginning of the 21st Centuries). Book 1: Far Eastern Policy Strategies of Socio-Political Security and Implementation Mechanisms]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2014, 359 p. (In Russ.)
3. *Istoricheskie problemy social'no-politicheskoy bezopasnosti rossiyskogo Dal'nego Vostoka (vtoraya polovina XX — nachalo XXI v.). Kn. 2: Migratsionnye vyzovy i strategii obespecheniya sotsial'no-politicheskoy bezopasnosti dal'nevostochnykh territoriy* [Historical Problems of Socio-Political Security of the Russian Far East (the Second Half of the 20th — the Beginning of the 21st Centuries). Book 2: Migration Challenges and Strategies for Ensuring Socio-Political Security of the Far Eastern Territories]. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2014, 223 p. (In Russ.)
4. *Obshchestvo i vlast' na rossiyskom Dal'nem Vostoke v 1960—1991 gg.* [Society and Power in the Russian Far East in 1960—1991]. General. ed. V.L. Larin; executive ed. A.S. Vashchuk. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2016. 940 p. (Istoriya Dal'nego Vostoka Rossii. T. 3. Kn. 5 [History of the Russian Far East. Vol. 3. Book 5].) (In Russ.)
5. *Reformy kontsa XX — nachala XXI vv. Na postsovetском prostranstve: regional'nyy aspekt: sb. nauch. statey* [Reforms of the Late 20th — the Early 21st Centuries in the Post-Soviet Space: A Regional Aspect, Collection of Scientific Papers]. Executive ed. A.S. Vashchuk. Vladivostok, IIAE DVO RAN Publ., 2020, 448 p. (In Russ.)

Дата поступления в редакцию 18.01.2021