

УДК: 353.5

Северо-Восток в региональной политике центрального правительства Китая в 2000—2010-е гг.¹

Сергей Александрович Иванов,

кандидат исторических наук,

заведующий отделом китайских исследований

Центра азиатско-тихоокеанских исследований

Института истории, археологии и этнографии народов

Дальнего Востока ДВО РАН, Владивосток.

E-mail: 02isa02@mail.ru

В статье анализируется политика центральных властей КНР по развитию северо-восточных провинций в 2000—2010-е гг. Автор критикует экономический подход к объяснению мотивации Пекина, изучает статистику финансовых вливаний в Северо-Восток, выделяет ключевые представления центральных и местных элит о проблемах развития региона и мерах их преодоления. Показано, что причины появления стратегии возрождения старопромышленных баз Северо-Востока не являются исключительно экономическими. Центральные власти были уверены: ключевая проблема региональной экономики — старое мышление местных элит, достаточно навязать последним другую систему ценностей, чтобы подстегнуть социально-экономическое развитие. Через реализацию стратегии возрождения Пекин пытался стимулировать местные власти действовать решительней в реформировании госпредприятий, а хозяйствующую бюрократию — следовать законам рынка и учиться работать в конкурентной среде. Рассмотрение региональной политики на Северо-Востоке как модернизационного проекта вмешательства центрального правительства в местную систему отношений властей и хозяйствующих субъектов позволяет понять, почему перераспределение финансовых ресурсов государства в пользу региона носило ограниченный характер. Госбюджет и банки сократили финансирование Северо-Востока в сравнении с другими районами страны. В увеличенном количестве финансовые ресурсы направлялись только посредством инвестиций центральных ведомств и государственных корпораций в основные фонды региона в 2000-е гг., но не в 2010-е гг. Многие налоговые преференции и административные послабления для Северо-Востока оказались недолговечными и через несколько лет после их принятия были распространены на другие районы Китая.

Ключевые слова: Китай, Хэйлунцзян, Ляонин, Цзилинь, региональная политика, старопромышленные базы.

Northeast in the Regional Policy of Central Government of China in 2000—2010s.

¹ Раздел статьи «Мероприятия центральных властей в СВК» подготовлен при поддержке гранта РФФИ (проект № 16-27-22001). Остальные разделы статьи подготовлены при поддержке гранта ДВО РАН № 15-1-9-010. Автор благодарит анонимных рецензентов за ценные замечания и рекомендации, позволившие значительно улучшить статью.

Sergei Ivanov, Institute of History, Archaeology and Ethnography of the Peoples of the Far East, FEB RAS, Vladivostok, Russia. E-mail: 02isa02@mail.ru.

The article analyzes the policy of the central authorities of the PRC towards the development of the northeastern provinces in 2000—2010s. The author criticizes the economic approach to explaining Beijing's motivation, studies the statistics of financial injections into the Northeast, highlights key representations of the central and local elites on the problems of regional development and measures to overcome them. The article shows that the implementation of the strategy of the revival of the Northeast was caused not only by economic reasons. The central authorities believed that the key problem of the regional economy is the old thinking of local elites, and it is enough to impose another system of values to spur social and economic development. Through the implementation of the strategy for the revival of old industrial bases, Beijing tried to encourage local authorities to act more decisively in reforming state enterprises, and the economic bureaucracy to follow the market laws and learn to work in a competitive environment. The article regards regional policy in the Northeast as a modernization project of central government to interfere in the local system of relations between the authorities and economic elites. This view makes it possible to explain why Northeast has not become the area of attracting of state financial resources. The state budget and banks have only reduced the financing of the Northeast in comparison with other Chinese regions. Increased financial resources were channeled only through investments of central departments and state corporations in fixed assets of the Northeast in the 2000s, but not in the 2010s. Many tax and administrative preferences for the Northeast were short-lived and were extended to other parts of China in few years after their adoption.

Keywords: China, Heilongjiang, Liaoning, Jilin, regional policy, old industrial bases.

ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

В октябре 2003 г. Центральный комитет Коммунистической партии Китая (ЦК КПК) и Государственный совет (Госсвет) объявили о реализации стратегии возрождения старопромышленных баз Северо-Востока КНР (далее — Стратегия²). Для Хэйлуцзяна, Цилини и Ляонина это было уникальное событие: партийное и государственное руководство впервые анонсировало там отдельную региональную политику.

...

² Далее под Стратегией мы будем понимать не документ, инициировавший политику возрождения старых промышленных баз Северо-Востока Китая (СВК), а комплекс мер центральных властей по решению проблем развития СВК. Ключевые решения Пекина о Стратегии были направлены либо на «возрождение старых промышленных баз северо-восточного и других районов», либо на «возрождение Северо-Востока». Второй комплекс документов сфокусирован на широком спектре проблем регионального развития, первый — на специфической проблеме СВК и похожих на него (увядающей промышленностью) территорий КНР. Несмотря на эти отличия, они в целом повторяют и дополняют друг друга, поэтому мы анализируем их как элементы общей Стратегии.

Российские исследователи увидели в Стратегии желание политика перераспределить ресурсы в «регион, не входящий в орбиту шанхайской группировки» [2, с. 60—61].

...

К концу 1990-х гг. значительная часть органов, занимающихся регулированием или контролем экономики, была переведена из местного подчинения в вертикально интегрированные структуры [8, р. 795—798].

...

Например, авторы монографии «Возрождение и устойчивое развитие Северо-Восточного региона» использовали выборочные результаты статистики, отражающие лишь отставание СВК в сравнении с другими территориями: для сопоставления с приморской зоной использовались абсолютные показатели, с западными и центральными районами — относительные, а также данные о располагаемом доходе городского населения [13, р. 7—8] — один из немногих показателей, по которому СВК уступал другим регионам страны.

...

ЛИТЕРАТУРА И ИСТОЧНИКИ

1. Александрова М. Политика возрождения старой промышленной базы Северо-Восточного Китая // Проблемы Дальнего Востока. 2015. № 3. С. 86—94.
2. Китай: угрозы, риски, вызовы развитию / под ред. В. Михеева; Моск. Центр Карнеги. М., 2005. 647 с.
3. КНР: экономика регионов / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов; Ин-т Дальнего Востока РАН. М.: ООО «Издательство МБА», 2015. 660 с.
4. Geng Xiao, Weiss J. Development in North East People's Republic of China: An analysis of enterprise performance 1995—2002 // China Economic Review. 2007. Vol. 18. P. 170—189.
5. Huang Qunhui. Rejuvenation and Modernization of the Northeast China Traditional Industrial Base // China & World Economy. 2004. Vol. 12. № 3. P. 113—126.
6. Jae Ho Chung, Hongyi Lai, Jang-Hwan Joo. Assessing the “Revive the Northeast” (zhenxingdongbei) Programme: Origins, Policies and Implementation // The China Quarterly. 2009. Vol. 197. P. 108—125.
7. Lin Yimin, Zhu Tian. Ownership Restructuring in Chinese State Industry: An Analysis of Evidence on Initial Organizational Changes // China Quarterly. 2001. Vol. 166. P. 305—341.

8. Mertha A.C. China's "Soft" Centralization: Shifting Tiao/Kuai Authority Relations // *The China Quarterly*. 2005. Vol. 184. P. 791—810.
9. Yeh E.T., Wharton E. Going West and Going Out: discourses, migrants, and models in Chinese development // *Eurasian Geography and Economics*. 2016. Vol. 57. № 3. P. 286—315.
10. Zhang Pingyu. Revitalizing Old Industrial Base of Northeast China: Process, Policy and Challenge // *Chinese Geographical Science*. 2008. Vol. 18. № 2. P. 109—118.
11. 2003年国务院政府工作报告 = Доклад о работе Госсовета в 2003 г. // GOV.CN: 中国政府网= Правительство Китая онлайн. URL: http://www.gov.cn/test/2006-02/16/content_201173.htm (дата обращения: 13.05.2015).
12. 2007年8月20日国新办新闻发布会 = Пресс-конференция Информационного бюро Госсовета 20.08.2007. URL: http://live.people.com.cn/note.php?id=532070817172500_ctdzb_006 (дата обращения: 15.05.2015).
13. 金凤君。东北地区振兴与可持续发展战略研究 = Цзинь Фэнцзюнь. Исследование стратегии устойчивого развития и возрождения северо-восточного региона. 北京: 商务印书馆 = Пекин: Изд-во Шану, 2006. 416 с.

REFERENCES

1. Aleksandrova M. Politika vozrozhdeniya staroi promyshlennoi bazy severo-vostochnogo kitaya [The Policy of reviving the old industrial base in Northeast China]. *Problemy Dal'nego Vostoka*, 2015, no. 3, pp. 86—94. (In Russ.)
2. *Kitai: ugrozy, riski, vyzovy razvitiyu* [China: threats, risks and challenges to development]. Ed. by V. Miheev, Carnegie Moscow Center, Moscow, 2005, 647 p. (In Russ.)
3. *KNR: ekonomika regionov* [PRC: economy of regions]. Ed. by A.V. Ostrovskij, P.B. Kamennov, Institute of Far East, RAS, Moscow, ООО "Izdatel'stvo MBA" Publ., 2015, 660 p. (In Russ.)
4. Geng Xiao, Weiss J. Development in North East People's Republic of China: An analysis of enterprise performance 1995—2002. *China Economic Review*, 2007, vol. 18, pp. 170—189. (In Eng.)
5. Huang Qunhui. Rejuvenation and modernization of the Northeast China traditional industrial base. *China & World Economy*, 2004, vol. 12, no. 3, pp. 113—126. (In Eng.)
6. Jae Ho Chung, Hongyi Lai, Jang-Hwan Joo. Assessing the "Revive the Northeast" (zhenxingdongbei) Programme: origins, policies and implementation. *The China Quarterly*, 2009, vol. 197, pp. 108—125. (In Eng.)
7. Lin Yimin, Zhu Tian. Ownership restructuring in chinese state industry: an analysis of evidence on initial organizational changes. *China Quarterly*, 2001, vol. 166, pp. 305—341. (In Eng.)
8. Mertha A.C. China's "Soft" centralization: shifting Tiao/Kuai authority relations. *The China Quarterly*, 2005, vol. 184, pp. 791—810. (In Eng.)
9. Yeh E.T., Wharton E. Going West and going out: discourses, migrants, and models in Chinese development. *Eurasian Geography and Economics*, 2016, vol. 57, no. 3, pp. 286—315. (In Eng.)
10. Zhang Pingyu. Revitalizing old industrial base of Northeast China: process, policy and challenge. *Chinese Geographical Science*, 2008, vol. 18, no. 2, pp. 109—118. (In Eng.)

11. 2003年国务院政府工作报告 [State council's report on the work of the Government (2003)]. *中国政府网* [China's Government online]. Available at: http://www.gov.cn/test/2006-02/16/content_201173.htm (accessed 13.05.2015). (In Chin.)
12. 2007年8月20日国新办新闻发布会 [Briefing of the State council Information office, 20 August 2007]. *人民网* [People's Daily Online]. Available at: http://live.people.com.cn/note.php?id=532070817172500_ctdzb_006 (accessed 15.05.2015). (In Chin.)
13. 金凤君。东北地区振兴与可持续发展战略研究 [Jing Fengjun. Study of the strategy of sustainable development and revival of the Northeastern region]. *北京：商务印书馆* [Beijing, Commercial Press Publ.], 2006, 416 p. (In Chin.)